

2009-10

週年報告 ANNUAL REPORT

**破產欠薪保障基金委員會
週年報告**

二零零九至一零年度

目錄

	頁數
主席序言	4-5
二零零九至一零年度破產欠薪保障基金委員會成員名單	6-7
引言	8
破產欠薪保障基金委員會	8
破產欠薪保障基金	8
基金發放特惠款項的最高限額	9
基金發放特惠款項的先決條件	9
基金的代位權	10
基金的儲備用途	10
本年度接獲及處理申請的匯報	10
已接獲的申請	10
已處理的申請	11
破產欠薪保障基金委員會會議	11
破產欠薪保障基金的財政狀況	12
活動概要	12
基金的宣傳和推廣工作	12
跨部門「專責小組」的工作成效	13

目錄

	頁數
附錄一 破產欠薪保障基金二零零九至一零年度的運作業績	15-18
附錄二 二零零九至一零年度欠薪的特惠款項申請的分項數字	19
附錄三 二零零九至一零年度代通知金的特惠款項申請的分項數字	20
附錄四 二零零九至一零年度遣散費的特惠款項申請的分項數字	21
附錄五 二零零九至一零年度獲准發放的特惠款項分析	22
附錄六 二零零九至一零年度獲准發放的特惠款項佔申請人申索款項的百分比分析	23
附錄七 破產欠薪保障基金在二零零五/零六年度至二零零九/一零年度的運作比較圖表	24-27
附錄八 一九九九/零零年度、二零零四/零五年度及二零零九/一零年度按經濟行業劃分基金接獲的申請數目分析	28
附錄九 截至二零一零年三月三十一日止年度獨立核數師報告及審核財務報表	29

主席序言

我謹此發表破產欠薪保障基金委員會二零零九年四月一日至二零一零年三月三十一日的週年報告。

今年，委員會迎接了一個極具挑戰性的開始，二零零八年尾爆發的環球金融海嘯，在二零零九年初繼續對香港的經濟肆虐。在二零零九至一零年度的上半年，基金接獲的申請數目較二零零八至零九年度的同期大幅上升，以二零零九年第三季尤為顯著。在經濟低迷的時期，基金擔當着重要的角色，為受公司結業影響的僱員提供安全網，維持良好的勞資關係和社會穩定。隨著本港經濟比預期迅速反彈，基金接獲的申請數目在二零零九年第四季及一零年首季已明顯回落。經歷全年的上下波幅，基金在二零零九至一零年度共接獲6 472宗申請，較二零零八至零九年度的7 511宗減少14%。在二零零九至一零年度接獲的申請之中，6 025宗獲批特惠款項，支付合共1億5,370萬元，較上一年度上升19%。

委員會一向採取循序漸進的原則改善基金的保障範圍。委員會今年年初經詳細考慮後，達成共識，同意進一步擴大基金的保障範圍，以包括《僱傭條例》下僱員可享有而未放取的年假及法定假日的薪酬。有關建議已獲得勞工顧問委員會及立法會人力事務委員會支持，我們現正全力進行修訂法例的工作。

在財政方面，我很高興報告基金在二零零九至一零財政年度錄得盈餘2億8,950萬元，而截至二零一零年三月底，累積盈餘達18億3,570萬元。雖然香港的經濟重拾動力，但經濟前景仍受外圍的不明朗因素影響。委員會將繼續採取持平審慎的方式，盡忠盡責地管理基金，以維持基金的可持續性。

在慎防無良僱主濫用基金的工作上，我們亦一直沒有鬆懈。由勞工處、香港警務處商業罪案調查科、破產管理署及法律援助署代表組成的跨部門專責小組，繼續致力遏止無良僱主濫用基金。今年，一名公司代表因煽惑他人欺詐基金，被警方以普通法及盜竊條例下的罪行定罪，被判160小時社會服務令。我深信勞工處與其他部門的緊密合作，會繼續取得顯著的成果。

過去一年，各委員積極參與各項議題的討論，貢獻良多，我藉此機會向全體委員致以衷心謝意。此外，勞工處、法律援助署、破產管理署、商業罪案調查科及稅務局等多個政府部門，在過去一年與我們緊密合作，我謹代表委員會向各有關部門致以萬二分謝意。委員會定必繼續與政府及各合作伙伴緊密聯繫，攜手為社會和諧穩定作出貢獻。

破產欠薪保障基金委員會主席

陳鎮仁, BBS, JP

二零一零年九月

二零零九至一零年度破產欠薪保障基金 委員會成員名單

主席

陳鎮仁先生, BBS, JP

委員

僱員代表

張栢枝先生, MH

陳偉麟先生, MH

林淑芬女士

僱主代表

馬豪輝先生, SBS, JP

陳國威先生

黃友嘉博士, JP

政府部門代表

勞工處助理處長（勞資關係）

破產管理署助理首席律師

法律援助署助理首席法律援助律師（負責處理破產事宜）

秘書

勞工處薪酬保障科高級勞工事務主任

二零零九至一零年度破產欠薪保障基金委員會



陳鎮仁先生, BBS, JP
主席



張栢枝先生, MH
僱員代表



陳偉麟先生, MH
僱員代表



林淑芬女士
僱員代表



馬豪輝先生, SBS, JP
僱主代表



陳國威先生
僱主代表



黃友嘉博士, JP
僱主代表



吳國強先生, JP
助理處長(勞資關係)
勞工處



曾美意女士
助理首席律師
破產管理署



張英敏女士
助理首席法律援助律師
法律援助署

引言

《破產欠薪保障條例》於一九八五年四月十九日實施，規定設立一個委員會以管理破產欠薪保障基金（下稱基金），並授權勞工處處長在僱主無力清償債務時，從基金發放特惠款項給僱員。

本年報詳述截至二零一零年三月三十一日止的財政年度內，破產欠薪保障基金委員會（下稱委員會）的工作及基金的運作事宜。

破產欠薪保障基金委員會

《破產欠薪保障條例》規定委員會由一名主席及不超過十名委員組成，全部委員均由行政長官委任。僱主及僱員代表的委員人數必須相等，而公職人員則不得超過四名。

委員會的法定職能如下：

- (a) 管理基金；
- (b) 就徵費率向行政長官提出建議；及
- (c) 如有申請人不滿勞工處處長就申請發放特惠款項一事所作出的決定，委員會就他們的要求覆核其申請。

破產欠薪保障基金

基金的資金主要來自按每張商業登記證收取每年450元的徵費。該筆徵費由稅務局在有關機構繳交商業登記費時一併收取。

根據《破產欠薪保障條例》，僱員如遭無力清償債務的僱主拖欠工資、代通知金和遣散費，可向基金申請特惠款項。申請人須以認可的表格提出申請，並就申請作出法定聲明。申請人並須在其服務的最後一天起計的六個月內提出申請。

基金發放特惠款項的最高限額

基金發放的特惠款項包括：

- (a) 僱員在服務的最後一天之前四個月內為其僱主服務而未獲支付的工資（工資包括有關報酬、收益及根據《僱傭條例》第43條視作工資的各項收入，即假日薪酬、年假薪酬、年終酬金、產假薪酬及疾病津貼），付款最高限額為36,000元；
- (b) 代通知金，付款最高限額為一個月工資或22,500元，兩者以較小的款額為準；及
- (c) 遣散費，付款最高限額為50,000元，如申請人根據《僱傭條例》有權得到的遣散費超出50,000元，付款則另加超出數額的50%。

基金發放特惠款項的先決條件

《破產欠薪保障條例》第16(1)條規定，提出清盤或破產呈請是基金發放款項的先決條件。根據該條例第18(1)條的規定，勞工處處長可在下述情況下行使酌情權，在無呈請提出的情況下發放款項：

- (a) 僱員人數不足20名；
- (b) 在該個案中有足夠證據支持因下述理由提出呈請 -
 - (i) 如僱主是一間公司，該公司無清償債務能力；或
 - (ii) 如僱主並非公司，有破產呈請可針對該僱主而提出；及
- (c) 就該個案提出呈請是不合理或不符合經濟原則的。

如有僱員因遭拖欠的款項總額少於10,000元而受《破產條例》限制，不能向僱主提出破產呈請，《破產欠薪保障條例》第16(1)(a)(ii)條亦授權勞工處處長從基金撥付特惠款項予該僱員。

《破產欠薪保障條例》授權勞工處處長從基金撥付款項前，就申請人的申索聲請進行調查。為進行核實的工作，勞工處可要求僱主及僱員呈交工資及僱傭紀錄，並會見他們。

基金的代位權

申請人就工資、代通知金和遣散費收到特惠款項後，他在《公司條例》或《破產條例》下就這些款項可享有的權益，將轉讓予委員會。委員會在行使該代位權時，可向破產管理署署長或私人清盤人呈交債權證明書，以便在清盤或破產程序進行時，追討已發放給申請人的特惠款項。

基金的儲備用途

基金於一九九零年購置了一個作委員會辦公室的物業。此外，所有現金現正存放在核准的銀行作為定期存款。

本年度接獲及處理申請的匯報

現將本年度內基金接獲及處理的申請，連同有關分析，概述如下：

已接獲的申請

在二零零九至一零年度內，基金接獲僱員的申請共6 472宗，申索的款額達3億9,300萬元，可能涉及無力償債的個案共1 092宗。申請的詳細統計分析見**附錄一**。

在上述1 092宗可能涉及無力償債的個案中，有1 031宗屬於每宗不足20名僱員的個案，另有48宗為每宗涉及20至49名僱員的個案，每宗涉及50至99名僱員的個案共11宗，其餘兩宗則每宗涉及100名或以上僱員。

年內，餐飲服務活動業是錄得最多申請數目的行業，申請人數有1 457人，申索的款額是3,100萬元。接著是建造業，申請人數有968人，申索的款額為3,030萬元。隨後是進出口貿易業，申請人數有923人，申索的款額為7,690萬元。這三個行業的申請人數佔申請人總數的51.7%，而申索的款額則佔總額的35.1%。

在全年度6 472名申請人中，有5 662人申索欠薪特惠款項，4 456人申索代通知金特惠款項，及2 694人申索遣散費特惠款項。**附錄二、三及四**載列這些申索的分項數字。

已處理的申請

在本年度，獲批准的申請有6 025宗，發放的款項為1億5,370萬元。在這些申請中，根據《破產欠薪保障條例》第16(1)(a)(ii)條或第18(1)條發放的款額總數為2,990萬元，涉及1 383名申請人。

有關年內獲准發放的特惠款項分項數字，載列於**附錄五**。**附錄六**則顯示，80.6%申索欠薪的申請人，98.8%申索代通知金的申請人及57.4%申索遣散費的申請人，可以獲基金發放全部申索款額。

勞工處處長共拒絕了140宗申請，涉及申索款項共1,790萬元，主要是由於申請人未能提供足夠證據支持其申索、申索不合法例規定、或申請人為公司註冊董事。此外，撤回的申請有446宗，涉及的款額為1,690萬元，其中大部分是因為僱員與其僱主或清盤人已直接達成和解協議。

附錄七和**附錄八**是基金在過去五至十年內的運作比較圖表。

破產欠薪保障基金委員會會議

年內，委員會舉行了三次會議，討論有關管理基金的事宜，其中包括審核基金的工作和財政報告及收支預算，以及商議擴大基金的保障範圍以包括未放取的年假及法定假日薪酬的建議。

破產欠薪保障基金的財政狀況

基金在本年度內的徵費收入為4億5,510萬元，所發放的特惠款項合共1億5,370萬元。基金錄得2億8,950萬元的盈餘，而上一財政年度的盈餘則為3億1,760萬元。截至二零一零年三月三十一日，基金的累積盈餘為18億3,570萬元。

附錄九載列了截至二零一零年三月三十一日止的年度的獨立核數師報告及審核財務報表。

活動概要

基金的宣傳和推廣工作

勞工處在本年度也繼續推行各類活動，以介紹基金和《破產欠薪保障條例》的規定。當中，勞工處在不同地區舉辦了六個展覽，涵蓋的專題包括基金簡介和僱員申請特惠款項的事宜。



勞工處舉辦的展覽宣傳基金及《破產欠薪保障條例》。

跨部門「專責小組」的工作成效

跨部門「專責小組」在防止基金被濫用方面繼續扮演積極角色。勞工處、香港警務處商業罪案調查科、破產管理署及法律援助署合作無間，主動調查及跟進僱主及僱員可能濫用基金的個案。

由二零零九年四月至二零一零年三月，在涉及基金申請而已審結的欠薪檢控個案中，公司負責人被定罪的傳票數目共有402張。此外，一名公司代表因煽惑他人欺詐基金，就普通法及盜竊條例下的罪行被定罪，被判160小時社會服務令。法庭共取消了18名涉及濫用基金的公司負責人的董事資格、以及參與公司的發起、組成或管理的資格，年期為一年至五年。

附 錄



破產欠薪保障基金的運作業績 二零零九至二零一零年度

I. 按結果劃分的申請分析

(1) 接獲的個案數目										1 092
(2) 申請數目										<u>1 092</u>
(i) 上期結轉										2 777
本期接獲										6 472
本期重新考慮										36
										<u>9 285</u>
(ii) 已處理										6 611
批准										6 025
拒絕										140
撤回										446
尚待審核										2 625
擱置*										49
										<u>9 285</u>

(3) 申索的特惠款項數目 (單位: 港幣千元)	欠薪	代通知金	遣散費	港幣千元			
(i) 上期結轉				185,469			
本期接獲	154,481	+	72,647	+	165,904	=	393,032
本期重新考慮	4,075	+	616	+	1,098	=	5,789
				<u>584,290</u>			

(ii) 批准	欠薪	代通知金	遣散費	港幣千元			
經核減	77,393	+	42,337	+	34,000	=	153,730
拒絕				226,347			
撤回				17,920			
尚待審核				16,929			
擱置*				169,364			
				<u>584,290</u>			

(4) 提交基金委員會覆核的申請數目	<u>0</u>
--------------------	----------

II. 與獲批准申請有關的呈請分析

(1) 已提出清盤呈請的申請數目	4 293
(2) 已提出破產呈請的申請數目	349
(3) 根據《破產欠薪保障條例》第 18(1)條予以處理的申請數目	1 352
(4) 根據《破產欠薪保障條例》第 16(1)(a)(ii)條予以處理的申請數目	31
	<u>6 025</u>

III. 按僱員人數劃分的個案分析

(1) 不足 20 名僱員	1 031
(2) 20 至 49 名僱員	48
(3) 50 至 99 名僱員	11
(4) 100 名僱員或以上	2
	<u>1 092</u>

* 有待私下和解或撤回的申請。

破產欠薪保障基金委員會

Protection of Wages on Insolvency Fund Board

IV. 按經濟行業劃分的申請分析

香港標準 行業分類	申請人所屬行業	申請人數目		申索總額 (包括工資、代通 知金及遣散費)
第 C 組	製造			
小組				
10	食品的製造	30	(3)	\$1,572,092.57
13	紡織品的製造	102	(14)	\$8,482,413.45
14	成衣的製造	314	(21)	\$43,241,398.14
16	木材及木製品、水松製品、草編及編結材料製品的製造(傢具及玩具除外)	1	(1)	\$130,799.90
17	紙及紙製品的製造	3	(1)	\$663,074.03
18	印刷及已儲錄資料媒體的複製	19	(3)	\$1,842,284.71
19	焦煤和精煉石油產品的製造	7	(1)	\$780,436.51
22	橡膠及塑膠產品的製造(傢具、玩具、體育用品及文具除外)	26	(8)	\$1,866,985.91
24	基本金屬的製造	38	(6)	\$4,894,473.38
25	金屬製品的製造(機械及設備除外)	3	(1)	\$13,500.00
26	電腦、電子及光學產品的製造	105	(13)	\$9,888,824.94
27	電器設備的製造	34	(6)	\$6,771,859.51
28	其他機械設備的製造	37	(6)	\$3,041,603.30
31	傢具的製造	9	(2)	\$549,743.24
32	其他製造業	146	(13)	\$12,488,557.52
33	機械及設備的維修及安裝	11	(3)	\$198,496.57
第 E 組	自來水供應；污水處理、廢棄物管理及污染防治活動			
38	廢棄物的收集、處理及處置活動；資源的回收處理	3	(3)	\$75,749.83
第 F 組	建造	968	(211)	\$30,291,300.43
第 G 組	進出口貿易、批發及零售業			
小組				
45	進出口貿易	923	(235)	\$76,857,472.55
46	批發	173	(12)	\$23,562,992.51
47	零售業	196	(58)	\$11,251,581.23

註：括號內的數字是本年度接獲可能涉及無力償債個案的數目。

香港標準 行業分類	申請人所屬行業	申請人數目		申索總額 (包括工資、代通 知金及遣散費)
第H組	運輸、倉庫、郵政及速遞服務			
小組				
49	陸路運輸	287	(69)	\$16,616,159.81
50	水上運輸	13	(4)	\$646,768.77
51	航空運輸	5	(2)	\$403,280.48
52	貨倉及運輸輔助活動	41	(6)	\$753,778.56
53	郵政及速遞活動	35	(6)	\$1,083,005.89
第I組	住宿及膳食服務活動			
小組				
55	短期住宿活動	8	(2)	\$143,104.16
56	餐飲服務活動	1 457	(143)	\$30,965,022.79
第J組	資訊及通訊			
小組				
58	出版活動	78	(9)	\$6,740,367.07
59	電影、錄像及電視節目製作活動、錄音及音樂 出版活動	385	(8)	\$39,506,798.62
60	節目編製及廣播活動	20	(2)	\$431,414.54
61	電訊	57	(4)	\$1,481,549.77
62	資訊科技服務活動	87	(10)	\$9,075,189.43
63	資訊服務活動	8	(2)	\$271,302.14
第K組	金融及保險活動			
小組				
64	金融服務活動(保險及退休基金除外)	86	(29)	\$9,093,256.36
65	保險	5	(2)	\$109,048.00
66	金融保險輔助活動	22	(3)	\$1,520,246.87
第L組	地產活動	19	(4)	\$875,911.13
第M組	專業、科學及技術活動			
小組				
69	法律及會計活動	6	(1)	\$351,205.76
70	總辦事處活動；管理及管理顧問活動	8	(3)	\$613,433.38
71	建築及工程活動、技術測試及分析	15	(5)	\$449,607.72
72	科學研究及發展	7	(4)	\$407,951.67
74	廣告及市場研究	64	(9)	\$2,523,569.38
75	其他專業、科學及技術活動	13	(4)	\$874,105.97

註：括號內的數字是本年度接獲可能涉及無力償債個案的數目。

破產欠薪保障基金委員會

Protection of Wages on Insolvency Fund Board

香港標準 行業分類	申請人所屬行業	申請人數目		申索總額 (包括工資、代通 知金及遣散費)
第 N 組	行政及支援服務活動			
小組				
78	就業活動	19	(5)	\$1,446,608.03
79	旅行代理、代訂服務及相關活動	45	(9)	\$3,922,989.18
80	保安及偵查活動	30	(4)	\$732,618.78
81	建築物及園境護理服務活動	14	(5)	\$533,231.21
82	辦公室行政、辦公室支援及其他商業支援活動	15	(8)	\$568,571.37
第 P 組	教育	58	(14)	\$785,657.28
第 Q 組	人類保健及社會工作活動			
小組				
86	人類保健活動	13	(5)	\$391,727.83
第 R 組	藝術、娛樂及康樂活動			
小組				
90	創作及表演藝術活動	9	(4)	\$1,983,659.70
93	體育及其他娛樂活動	43	(5)	\$1,702,400.34
第 S 組	其他服務活動			
小組				
94	會員制組織活動	5	(3)	\$98,189.77
95	汽車、電單車、電腦、個人及 家庭用品修理	8	(4)	\$699,412.11
96	其他個人服務活動	289	(33)	\$13,877,996.00
第 T 組	家庭住戶內部工作活動			
小組				
97	受聘於住戶的家居活動	41	(39)	\$879,270.31
98	用以自給的私人家庭商品及勞務生產活動	9	(2)	\$2,008,018.57
	總數：	6 472	(1 092)	\$393,032,068.98

註：括號內的數字是本年度接獲可能涉及無力償債個案的數目。

二 零 零 九 至 一 零 年 度 欠 薪 的 特 惠 款 項 申 請 的 分 項 數 字

A. 按款額劃分

(包括超時工作工資及根據《僱傭條例》第43條視作工資的收入)

款額	申請人數目	百分比
無權追討 / 未有提出申索	810	12.52
8,000 元* 或以下	1 736	26.82
8,001 元至 18,000 元	1 747	26.99
18,001 元至 24,000 元	595	9.19
24,001 元至 27,000 元	207	3.20
27,001 元至 30,000 元	162	2.50
30,001 元至 33,000 元	145	2.24
33,001 元至 36,000 元#	134	2.07
36,001 元至 39,000 元	94	1.45
39,000 元以上	842	13.01
總數：	6 472	100.00

B. 按欠薪期劃分

(不包括超時工作工資及根據《僱傭條例》第43條視作工資的收入)

欠薪期	申請人數目	百分比
無權追討 / 未有提出申索	1 034	15.98
半個月或少於半個月	1 346	20.80
超過半個月至1個月	1 234	19.07
超過1個月至2個月	1 573	24.30
超過2個月至3個月	602	9.30
超過3個月至4個月	233	3.60
超過4個月	450	6.95
總數：	6 472	100.00

* 《公司條例》及《破產條例》的優先債項限額，即在清盤 / 破產程序中分配僱主餘下資產時，須在償付其他債項前，優先償付以不超過8,000元為限額的工資。

《破產欠薪保障條例》所規定的最高欠薪特惠款項的付款限額。

二 零 零 九 至 一 零 年 度
代 通 知 金 的 特 惠 款 項 申 請 的 分 項 數 字

A. 按款額劃分

款 額	申 請 人 數 目	百 分 比
無權追討 / 未有提出申索	2 016	31.15
2,000 元* 或以下	517	7.99
2,001 元至 6,000 元	859	13.27
6,001 元至 10,000 元	860	13.29
10,001 元至 15,000 元	925	14.29
15,001 元至 22,500 元#	568	8.78
22,501 元至 25,000 元	95	1.47
25,000 元以上	632	9.77
總數：	<u>6 472</u>	<u>100.00</u>

B. 按通知期劃分

通 知 期	申 請 人 數 目	百 分 比
無權追討 / 未有提出申索	2 016	31.15
1 日 至 7 日	1 141	17.63
8 日 至 14 日	80	1.24
15 日	32	0.49
16 日 至 少 於 1 個 月	213	3.29
1 個 月* #	2 582	39.89
超 過 1 個 月	408	6.30
總數：	<u>6 472</u>	<u>100.00</u>

* 《公司條例》及《破產條例》的優先債項限額，即在清盤 / 破產程序中分配僱主餘下資產時，須在償付其他債項前，優先償付不超過2,000元或一個月工資的代通知金，兩者以較小的款額為準。

《破產欠薪保障條例》所規定的最高代通知金特惠款項的付款限額，即不超過22,500元或一個月工資的代通知金，兩者以較小的款額為準。

二 零 零 九 至 一 零 年 度 遣 散 費 的 特 惠 款 項[#] 申 請 的 分 項 數 字

A. 按款額劃分

款額	申請人數目	百分比
無權追討 / 未有提出申索	3 778	58.37
8,000 元* 或以下	224	3.46
8,001 元至 36,000 元	1 042	16.10
36,001 元至 50,000 元	316	4.88
50,001 元至 80,000 元	429	6.63
80,001 元至 110,000 元	254	3.92
110,001 元至 140,000 元	161	2.49
140,001 元至 170,000 元	93	1.44
170,001 元至 200,000 元	54	0.83
200,001 元至 250,000 元	55	0.85
250,001 元至 300,000 元	22	0.34
300,001 元至 350,000 元	19	0.29
350,001 元至 370,000 元	7	0.11
370,001 元至 390,000 元	12	0.19
390,000 元以上	6	0.09
總數：	6 472	100.00

B. 按服務年期劃分

服務年期	申請人數目	百分比
未有提出申索或服務少於2年	3 815	58.95
2至4.99年	1 161	17.94
5至5.99年	250	3.86
6至6.99年	206	3.18
7至7.99年	143	2.21
8至8.99年	166	2.56
9至9.99年	92	1.42
10至14.99年	341	5.27
15至19.99年	183	2.83
20至24.99年	69	1.07
25至29.99年	32	0.49
30至34.99年	10	0.15
35至38.99年	2	0.03
39至40.99年	2	0.03
41至42.99年	0	0.00
43年及以上	0	0.00
總數：	6 472	100.00

[#] 破產欠薪保障基金的最高付款限額為220,000元。

^{*} 《公司條例》及《破產條例》的優先債項限額，即在清盤 / 破產程序中分配僱主餘下資產時，須在償付其他債項前，優先償付以不超過8,000元為限額的遣散費。

二 零 零 九 至 一 零 年 度
獲 准 發 放 的 特 惠 款 項 分 析

A. 獲准用以支付欠薪的特惠款項分析

(包括超時工作工資及根據《僱傭條例》第43條視作工資的收入)

款額	申請人數目	百分比
未有提出申索 / 申請不獲批准	972	16.13
4,000 元或以下	751	12.46
4,001 元至 8,000 元	933	15.49
8,001 元至 10,000 元	455	7.55
10,001 元至 12,000 元	410	6.80
12,001 元至 14,000 元	333	5.53
14,001 元至 16,000 元	270	4.48
16,001 元至 18,000 元	229	3.80
18,001 元至 28,000 元	711	11.80
28,001 元至 36,000 元 [#]	961	15.95
總數：	6 025	100.00

B. 獲准用以支付代通知金的特惠款項分析

款額	申請人數目	百分比
未有提出申索 / 申請不獲批准	1 818	30.17
2,000 元或以下	657	10.90
2,001 元至 3,000 元	333	5.53
3,001 元至 4,000 元	272	4.51
4,001 元至 5,000 元	113	1.88
5,001 元至 6,000 元	141	2.34
6,001 元至 10,000 元	827	13.73
10,001 元至 22,500 元 [†]	1 864	30.94
總數：	6 025	100.00

C. 獲准用以支付遣散費的特惠款項分析

款額	申請人數目	百分比
未有提出申索 / 申請不獲批准	4 016	66.66
8,000 元或以下	781	12.96
8,001 元至 22,000 元	748	12.41
22,001 元至 36,000 元	260	4.32
36,001 元至 50,000 元	105	1.74
50,001 元至 80,000 元	79	1.31
80,001 元至 110,000 元	23	0.38
110,001 元至 140,000 元	10	0.17
140,001 元至 170,000 元	3	0.05
170,001 元至 200,000 元	0	0.00
200,001 元至 210,000 元	0	0.00
210,001 元至 220,000 元 [*]	0	0.00
總數：	6 025	100.00

[#] 破產欠薪保障基金的最高欠薪特惠款項付款限額。

[†] 破產欠薪保障基金的最高代通知金特惠款項付款限額。

^{*} 破產欠薪保障基金的最高遣散費特惠款項付款限額。

二 零 零 九 至 一 零 年 度 獲 准 發 放 的 特 惠 款 項 佔 申 請 人 申 索 款 項 的 百 分 比 分 析

A. 欠薪（最高付款限額為36,000元）

獲准發放的款額 佔申請人申索的百分比	申請人的百分比
100%	80.59
90%或以上	82.99
80%或以上	85.08
70%或以上	87.30
60%或以上	89.24
50%或以上	91.33
40%或以上	93.07
30%或以上	95.14
20%或以上	97.52
10%或以上	99.46
5%或以上	99.86

B. 代通知金（最高付款限額為22,500元）

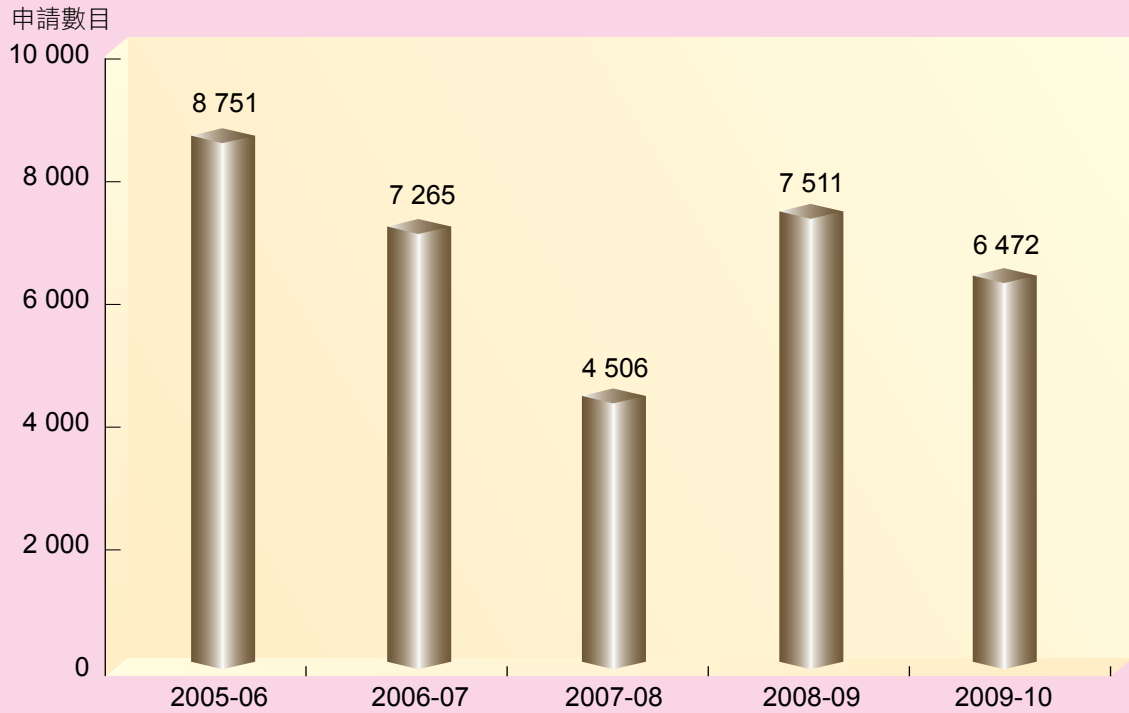
獲准發放的款額 佔申請人申索的百分比	申請人的百分比
100%	98.75
90%或以上	98.98
80%或以上	99.37
70%或以上	99.47
60%或以上	99.61
50%或以上	99.72
40%或以上	99.77
30%或以上	99.91
20%或以上	99.95
10%或以上	100.00

C. 遣散費（最高付款限額為50,000元另加餘數的50%）

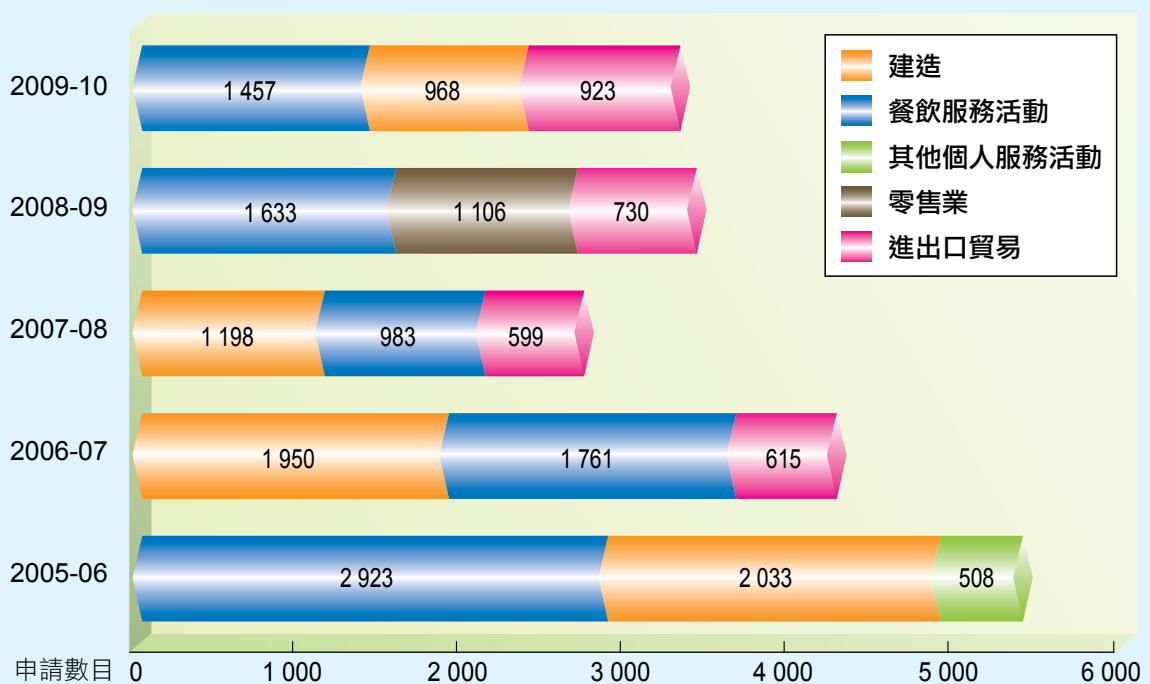
獲准發放的款額 佔申請人申索的百分比	申請人的百分比
100%	57.42
90%或以上	61.58
80%或以上	65.93
70%或以上	70.51
60%或以上	75.14
50%或以上	79.35

破產欠薪保障基金在二零零五/零六年度至二零零九/一零年度的運作比較圖表

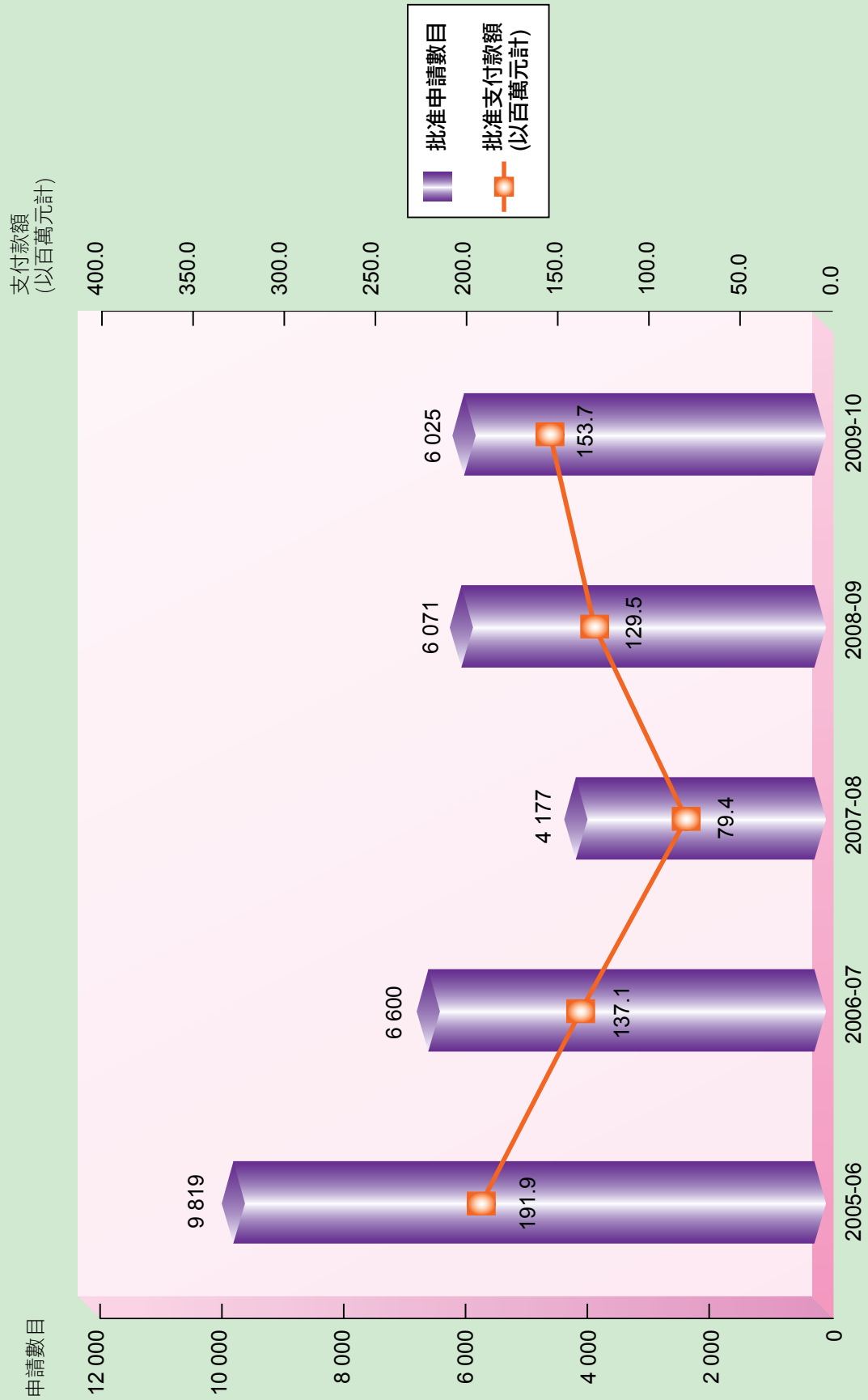
圖一
二零零五/零六年度至二零零九/一零年度基金接獲的申請數目



圖二
二零零五/零六年度至二零零九/一零年度基金接獲申請最多的首三個行業



圖三 二零零五/零六年度至二零零九/一零年度基金批准的申請數目及特惠款額



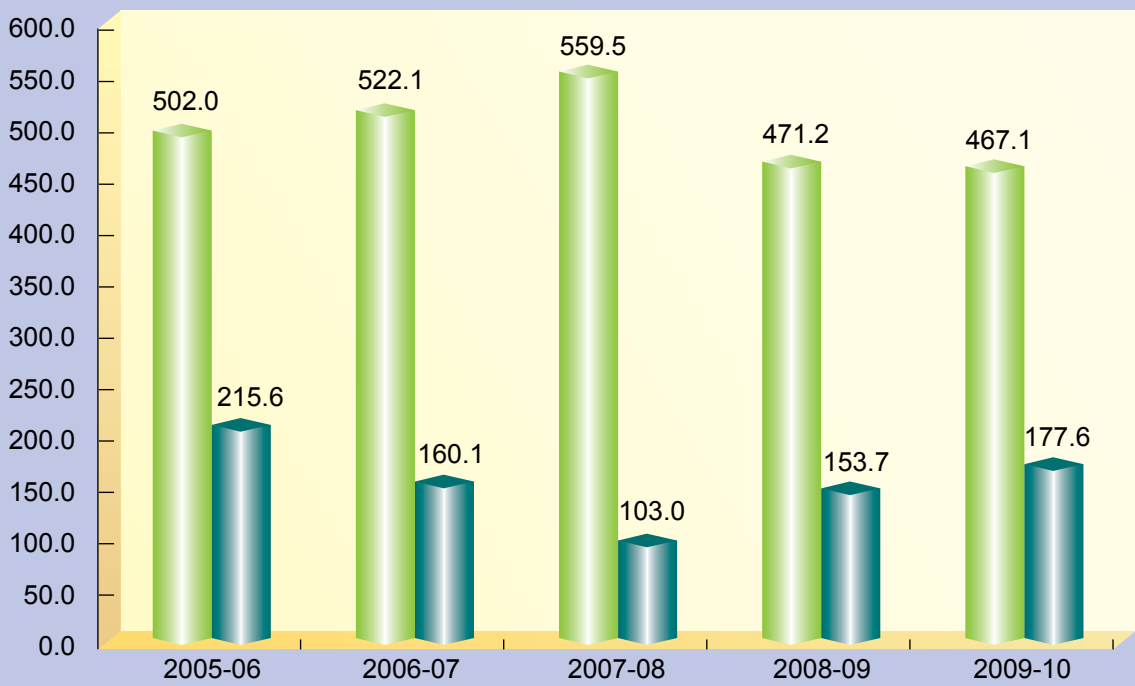
破產欠薪保障基金委員會

Protection of Wages on Insolvency Fund Board

圖四

二零零五/零六年度至二零零九/一零年度基金總收入及支出

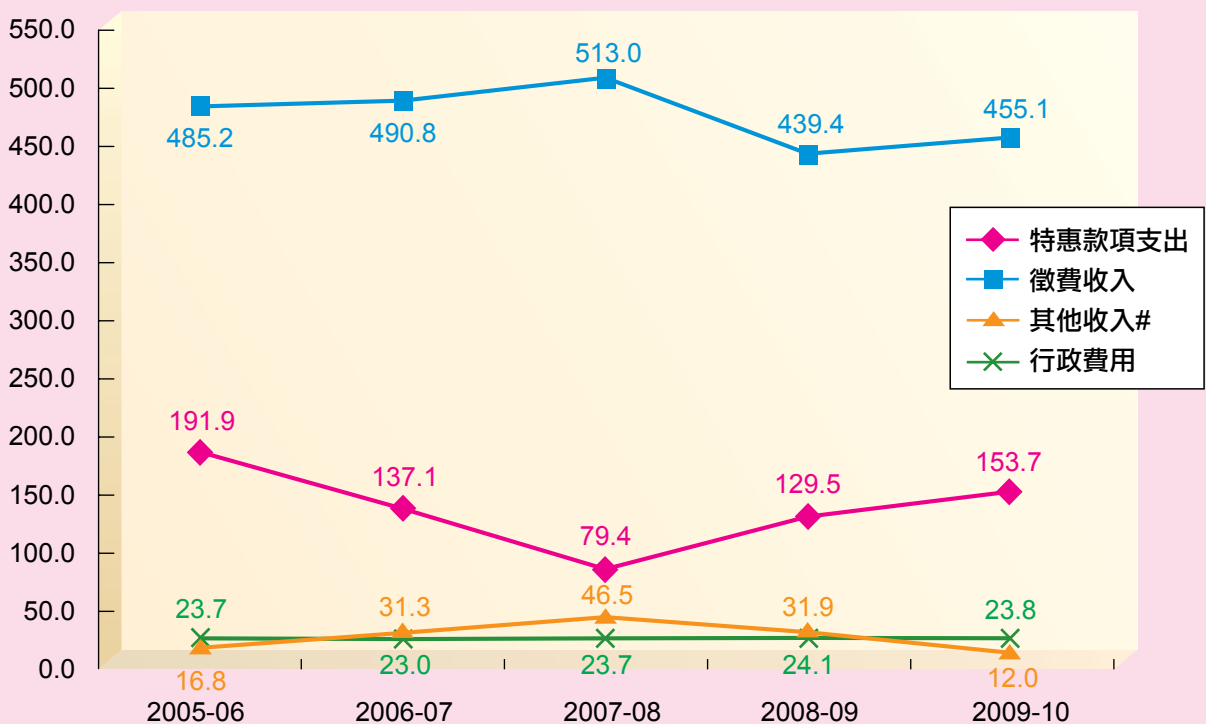
以百萬元計



圖五

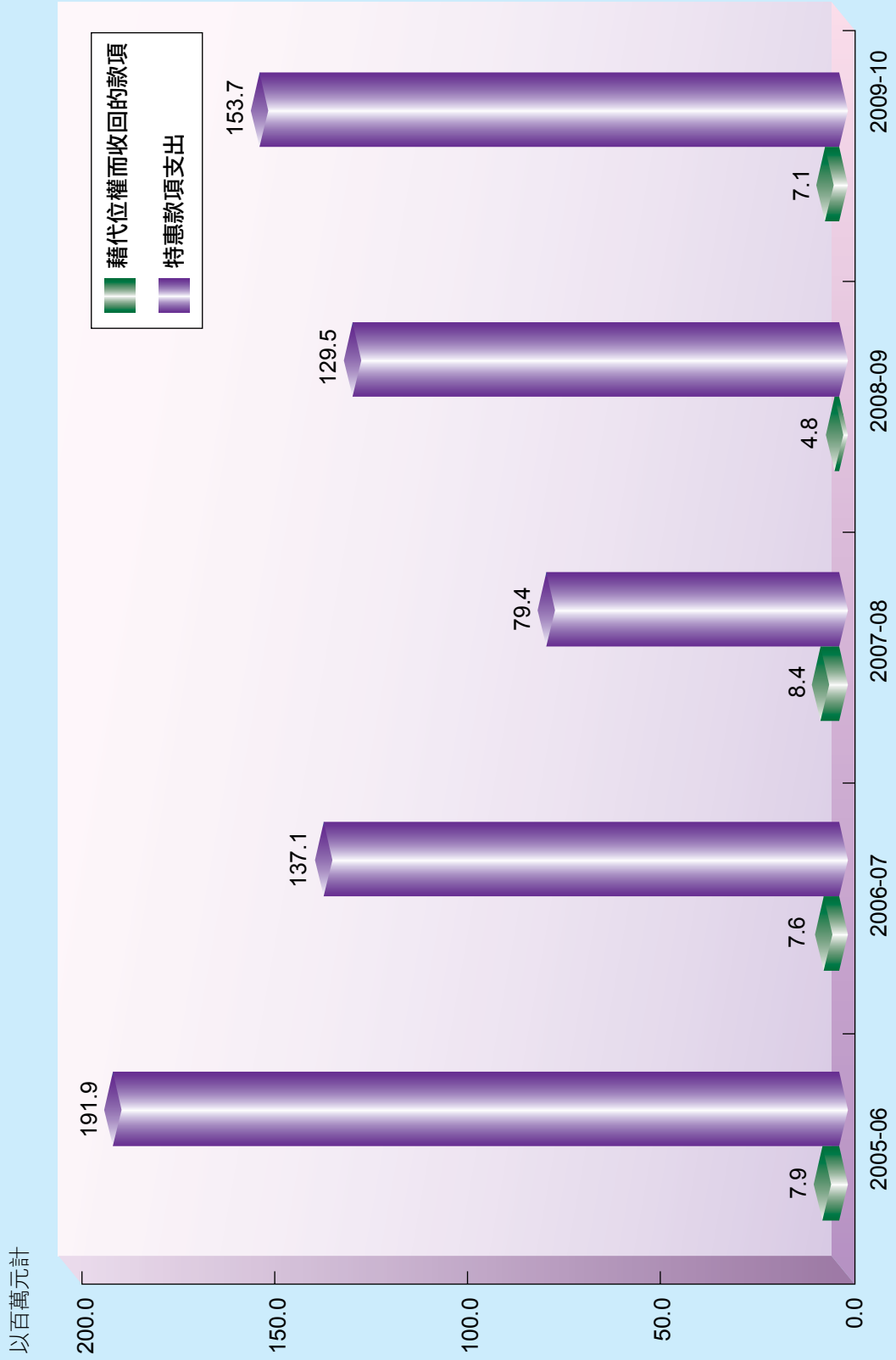
二零零五/零六年度至二零零九/一零年度基金收入及支出分析

以百萬元計

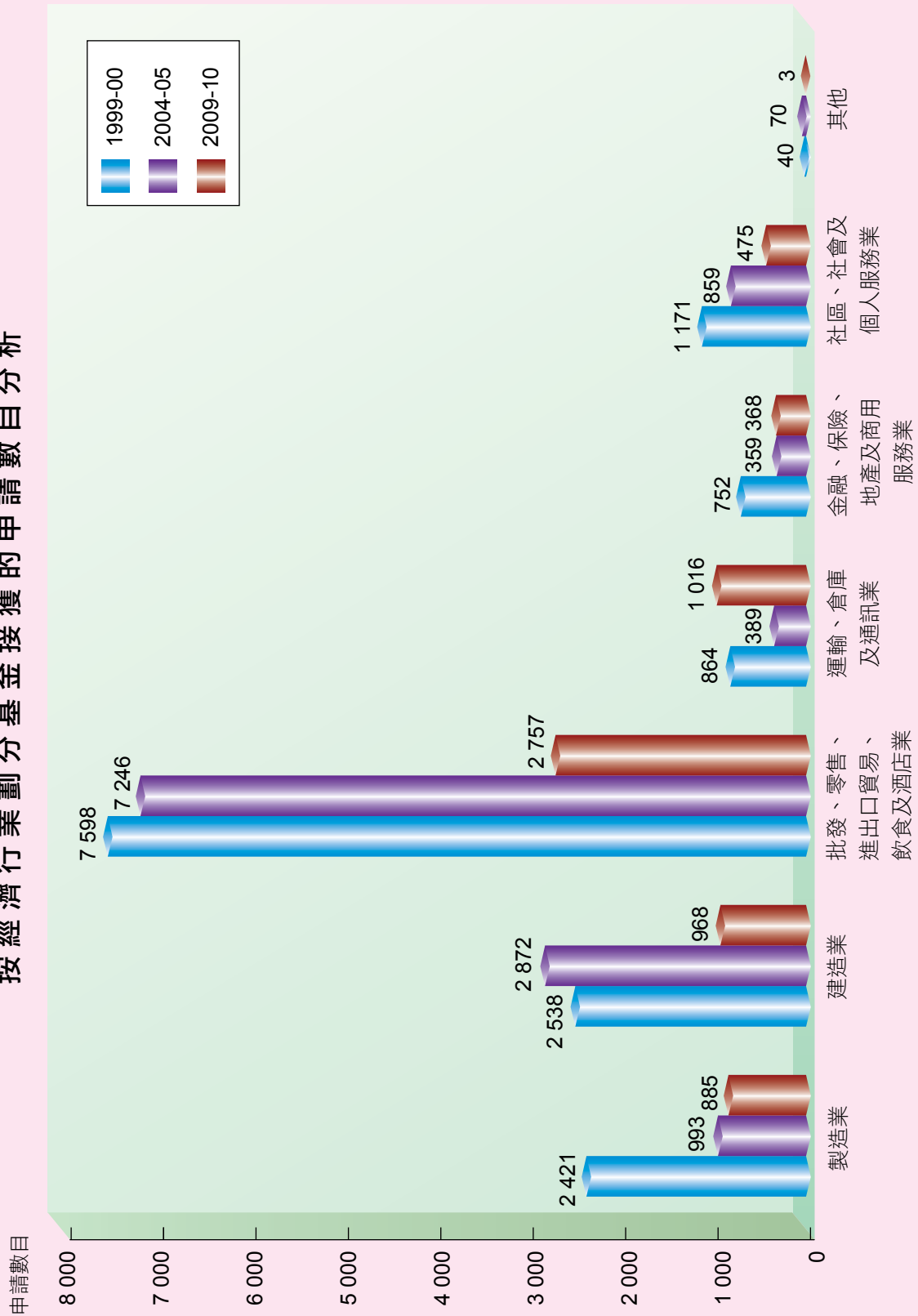


#銀行存款利息及藉代位權而收回的款項

圖六 二零零五/零六年度至二零零九/一零年度基金藉代位權而收回的款項及特惠款項支出分析



一九九九／零零年度、二零零四／零五年度及二零零九／一零年度
按經濟行業劃分基金接獲的申請數目分析



破 產 欠 薪 保 障 基 金

截至二零一零年三月三十一日止年度

獨立核數師報告及審核財務報表

破產欠薪保障基金

截至二零一零年三月三十一日止年度

獨立核數師報告及審核財務報表

內容	頁數
獨立核數師報告	1 - 2
審核財務報表	
全面收支表	3
財務狀況表	4
基金及儲備變動表	5
現金流量表	6
財務報表附註	7 - 15

獨立核數師報告

致破產欠薪保障基金委員會委員

(根據《破產欠薪保障條例》設立)

本核數師行(下稱本行)已完成審核載列於第3至15頁的破產欠薪保障基金(下稱基金)財務報表,包括截至二零一零年三月三十一日止的財務狀況表,截至該日止年度的全面收支表、基金及儲備變動表和現金流量表,以及主要會計政策概要及其他註釋。

破產欠薪保障基金委員會就財務報表須承擔的責任

破產欠薪保障基金委員會(下稱委員會)須負責按照香港會計師公會頒佈的香港財務報告準則及《破產欠薪保障條例》的規定,編製及列報真實與公平的財務報表。有關責任包括設計、實施及維持與編製及列報真實與公平的財務報表有關的內部監控,以確保該報表沒有因欺詐或錯誤而引致的重大錯誤陳述;選擇並採用適當的會計政策;以及因應情況而作出合理的會計估計。

核數師的責任

本行的責任是根據本行審核工作結果,對該等財務報表表達意見,並按照《破產欠薪保障條例》的規定,僅向全體委員報告。除此之外,本報告別無其他目的。本行概不就本報告的內容向任何其他人士負有或承擔任何責任。

本行是按照香港會計師公會頒佈之香港核數準則進行審核工作。該等準則要求我們遵守職業道德規範,並策劃及執行審核,從而就該等財務報表是否存有重大錯誤陳述,作出合理確定。

審核工作涉及執程序以獲取有關財務報表所載數額和披露事項的審核憑證。選用的審核程序取決於我們的判斷,包括評估該等財務報表有否出現重大錯誤的風險,不論風險是否因欺詐或錯誤所致。在進行風險評估時,我們考慮了委員會就編製及列報真實與公平的財務報表所作的內部監控,以制訂適當的審核程序,但此舉的目的並非是對委員會內部監控的成效發表意見。審核工作還包括評價委員會選用會計政策的適當性和作出會計估計的合理性,以及評價財務報表的整體列報。

本行相信,本行所獲得的審核憑證已充份和適當地為本行的審核意見建立基礎。

(此乃中文譯本,全文仍以英文為準。)

獨立核數師報告 (續)

致破產欠薪保障基金委員會委員

(根據《破產欠薪保障條例》設立)

意見

本行認為，該等財務報表已按照香港財務報告準則真實與公平地反映基金於二零一零年三月三十一日的財政狀況及截至該日止年度的盈餘及現金流量，並已按照《破產欠薪保障條例》妥善編製。

安永會計師事務所
執業會計師

香港
二零一零年九月十四日

(此乃中文譯本，全文仍以英文為準。)

破產欠薪保障基金

全面收支表

截至二零一零年三月三十一日止年度

	附註	2010 港元	2009 港元
收入	3	<u>467,112,893</u>	<u>471,241,020</u>
支出			
申索款項	4	153,730,427	129,549,852
監管費	5	17,517,187	17,725,723
核數師酬金		68,000	66,000
差餉及大廈管理費		227,920	266,796
保險費		6,313	6,313
印刷及文具		45,250	54,033
折舊		5,494,937	5,494,935
雜項開支		<u>485,517</u>	<u>520,153</u>
總支出		<u>177,575,551</u>	<u>153,683,805</u>
全年盈餘及全面收入	6	<u><u>289,537,342</u></u>	<u><u>317,557,215</u></u>

(此乃中文譯本，全文仍以英文為準。)

破產欠薪保障基金

財務狀況表 二零一零年三月三十一日

	附註	2010 港元	2009 港元
非流動資產			
物業	9	-	5,494,937
流動資產			
應收徵費		52,406,650	42,810,100
應收利息		383,084	1,359,449
雜項按金		35,000	35,000
其他應收帳款		-	174,393
定期存款	10	1,804,696,244	1,518,062,119
銀行存款	10	139,747	162,593
流動資產總值		<u>1,857,660,725</u>	<u>1,562,603,654</u>
流動負債			
應付已批申索款項		4,316,270	4,104,681
應付運作費用		82,713	69,510
應付監管費	5	17,600,000	17,800,000
流動負債總值		<u>21,998,983</u>	<u>21,974,191</u>
流動資產淨值		<u>1,835,661,742</u>	<u>1,540,629,463</u>
資產淨值		<u>1,835,661,742</u>	<u>1,546,124,400</u>
資金來源			
累積盈餘		1,819,122,955	1,529,585,613
一般儲備金	11	16,538,787	16,538,787
累積盈餘及儲備總值		<u>1,835,661,742</u>	<u>1,546,124,400</u>
陳鎮仁, BBS, JP			
主席			
陳偉麟, MH			
委員			

(此乃中文譯本，全文仍以英文為準。)

破產欠薪保障基金

基金及儲備變動表

截至二零一零年三月三十一日止年度

	累積 盈餘 港元	一般 儲備金 港元	合計 港元
於二零零八年四月一日	1,212,028,398	16,538,787	1,228,567,185
全年盈餘	<u>317,557,215</u>	<u>-</u>	<u>317,557,215</u>
於二零零九年三月三十一日 及二零零九年四月一日	1,529,585,613	16,538,787	1,546,124,400
全年盈餘	<u>289,537,342</u>	<u>-</u>	<u>289,537,342</u>
於二零一零年三月三十一日	<u><u>1,819,122,955</u></u>	<u><u>16,538,787</u></u>	<u><u>1,835,661,742</u></u>

(此乃中文譯本，全文仍以英文為準。)

破產欠薪保障基金

現金流量表
截至二零一零年三月三十一日止年度

	附註	2010 港元	2009 港元
運作事務的現金流量			
全年盈餘		289,537,342	317,557,215
調整：			
利息收入	3	(4,930,922)	(27,083,660)
折舊	9	5,494,937	5,494,935
		<u>290,101,357</u>	<u>295,968,490</u>
應收徵費的增加		(9,596,550)	(2,409,250)
雜項按金的減少		-	3,800
其他應收帳款的減少/(增加)		174,393	(72,077)
應付已批申索款項的增加/(減少)		211,589	(692,277)
應付運作費用的增加		13,203	4,040
應付監管費的增加/(減少)		(200,000)	1,000,000
		<u>280,703,992</u>	<u>293,802,726</u>
投資活動的現金流量			
已收利息		5,907,287	29,195,244
為期3個月以上的定期存款的增加		(497,106,396)	(607,614,351)
投資活動現金流出淨額		<u>(491,199,109)</u>	<u>(578,419,107)</u>
現金及現金等值物數額的淨減少			
		(210,495,117)	(284,616,381)
年初的現金及現金等值物數額		<u>342,342,586</u>	<u>626,958,967</u>
年終的現金及現金等值物數額		<u>131,847,469</u>	<u>342,342,586</u>
現金及現金等值物的結存分析			
銀行存款		139,747	162,593
為期3個月或以下的定期存款		<u>131,707,722</u>	<u>342,179,993</u>
		<u>131,847,469</u>	<u>342,342,586</u>

(此乃中文譯本，全文仍以英文為準。)

破產欠薪保障基金

財務報表附註

二零一零年三月三十一日

1. 一般資料

破產欠薪保障基金（下稱基金）是香港特別行政區政府根據香港《破產欠薪保障條例》於一九八五年設立，目的是在僱主無力清償債務的情況下，向僱員撥付特惠款項。

基金的財政來源主要是稅務局局長每年按每張商業登記證收取的徵費。

2.1 編製基準

本財務報表是根據香港會計師公會所頒佈的香港財務報告準則（包括所有香港財務報告準則、香港會計準則及詮釋）、香港普遍採用的會計原則及《破產欠薪保障條例》編製。本財務報表是根據歷史成本慣例編製和以港元顯示。

2.2 會計政策及披露之變更

本基金於截至二零一零年三月三十一日止年度，首次採納於2009年生效及適用於本基金之香港會計準則第1號（經修訂）“財務報表的呈列”。

香港會計準則第1號（經修訂）引入與呈報及披露財務報表有關之變動。該經修訂準則引入全面收支表，可選擇於單一報表或兩份相連報表中呈報於損益已確認之所有收支項目，連同所有其他直接於基金及儲備確認之已確認收支項目。本基金選擇呈列單一報表。

2.3 已頒佈但尚未生效之香港財務報告準則

本基金於本財務報表並未應用任何已頒佈但尚未於截至二零一零年三月三十一日止年度生效的新訂及經修訂香港財務報告準則。本基金現正就該等新訂及經修訂香港財務報告準則於首次應用時的影響進行評估，但尚未能肯定該等新訂及經修訂香港財務報告準則會否對其運作成果及財務狀況產生重大影響。

(此乃中文譯本，全文仍以英文為準。)

破產欠薪保障基金

財務報表附註
二零一零年三月三十一日

2.4 主要會計政策概要

物業和折舊

基金的物業是按成本值扣除累計折舊及任何減值虧損後列帳。物業的成本值包括其購買價及任何為使有關資產達致現時營運狀況及使營運地點備有有關資產作擬定用途的任何直接應計成本。物業投入運作後所引致的支出（如維修及保養費用），通常於產生該年度記錄作支出項目。

折舊是以直線法按基金物業的預計可使用年期撇銷其成本計算。預計可使用年期是根據物業土地契約之租約年期或於本基金首次使用該物業起計20年，以較短者計算。

殘值、可使用年期及折舊方法均至少於每個財政年度末審閱及作適當之調整。

物業於出售，或當預期繼續使用或出售該等項目均將不會產生未來經濟利益時解除確認。於解除確認資產的當年確認任何出售或報廢盈虧均為有關資產的銷售所得款項淨額與賬面值之差額。

金融工具

本基金按最初取得資產或引致負債時的用途將金融工具作下列分類。金融資產乃採用交易日方法確認。

(a) 貸款及應收款項

貸款及應收款項為具有固定或可確定付款，但在活躍市場中無報價之非衍生性質之金融資產。在初步記錄其公平值加上直接應佔交易成本後，金融資產其後運用實際利率方法計算攤銷成本減去減值撥備。

當有客觀證據顯示一項或一組合之貸款及應收款項已出現減值時，本基金便會確認該虧損。減值撥備是按具個別重要性的貸款及應收款項進行個別評估，或按具有相若信貸風險，包括經個別評估但未有作個別減值撥備等貸款及應收款項的組合進行共同評估。

(此乃中文譯本，全文仍以英文為準。)

破產欠薪保障基金

財務報表附註

二零一零年三月三十一日

2.4 主要會計政策概要 (續)

倘其後估計減值虧損金額增加或減少，且此額增加或減少因與確認減值後發生之事項有關，則以往確認之減值虧損將會透過調整撥備賬予以增加或減少。倘撇賬稍後回撥，則該回撥作抵免支出。

(b) 金融負債

本基金之金融負債包括應付已批申索款項、應付運作費用及應付監管費。所有金融負債初步按收取之代價的公平值確認，並減去直接應佔交易成本。金融負債於初步確認後，隨後以實際利率法按攤銷成本計量。

於活躍市場買賣之金融工具之公平值參照市場報價或交易商之報價表（好倉之買入價及淡倉之賣出價）而釐定，並且不會扣除任何交易成本。就無活躍市場之金融工具而言，使用合適之估值技術釐定公平值。該等技術包括使用近期公平之市場交易；參照大致相同之另一工具之目前市值；及折算現金流量分析。

金融資產在下列情況將取消確認：當收取該項資產所得現金流量之權利已經屆滿；或本基金已轉讓其收取該項資產所得現金流量之權利，並同時已轉讓該項資產擁有權之絕大部分風險及回報；或再無保留該項資產之控制權。當金融負債消滅時便取消確認，即於責任獲解除、註銷或屆滿。

現金及現金等同物

就現金流量表而言，現金及現金等同物乃指現金、銀行結存及定期存款、以及可隨時轉換為已知數額現金，並承受價值變動風險甚微之短期及高度流通性之投資，一般於購入時三個月內到期，扣除須應要求償還之銀行透支，作為本基金現金管理之一個完整部分。

就財務狀況表而言，現金及現金等同物乃指用途不受限制之銀行結存。

營運租約

營運租約應付之租金均按直線法按有關租賃年期列入收支表。

(此乃中文譯本，全文仍以英文為準。)

破產欠薪保障基金

財務報表附註
二零一零年三月三十一日

2.4 主要會計政策概要 (續)

撥備

因過往事項而產生的現時責任（法定或推定）以及大有可能導致日後需要付出資源以履行有關責任，並可合理估計責任的金額時，便確認撥備。

當貼現的影響屬重大時，已確認的撥備數額為於報告期末就履行責任所需的預計未來用的現值，因時間流逝所產生的貼現現值增加數額乃計入支出。

收入的確定

收入按下述方式確定：

- (a) 徵費收入在稅務局收到現金收入後按照應計制入帳；
- (b) 利息收入依據本金及適用利率按時間比例累算；以及
- (c) 藉代位權追討的已付款項在收到款項時入帳。

申索款項的確定

申索款項經勞工處處長批准後按照應計制入帳。

僱員福利

退休福利計劃

本基金就合資格參與強積金計劃之香港僱員根據強制性公積金計劃條例經營界定供款強制性公積金退休福利計劃（「強制性公積金計劃」）。供款乃基於僱員的基本薪金百分比及當應付時遵照強制性公積金計劃規則在損益表列支。強制性公積金計劃於該等供款資產與本基金其他資產分開處理，並由一個獨立管理的基金持有。本基金的僱主供款於向強制性公積金計劃支付時全數歸屬予僱員所有。

(此乃中文譯本，全文仍以英文為準。)

破產欠薪保障基金

財務報表附註

二零一零年三月三十一日

3. 收入

收入分析如下：

	2010 港元	2009 港元
徵費	455,081,850	439,374,150
藉代位權追討的已付款項	7,100,121	4,783,210
銀行利息收入	4,930,922	27,083,660
	467,112,893	471,241,020

根據《商業登記條例》第7條及第21條和《破產欠薪保障條例》第III部第6條，發出的商業登記證，按《2008年商業登記條例（修訂：調低徵費）令》，為期一年的每張徵收港幣450元，為期三年的每張徵收港幣1,350元。

4. 申索款項

根據《破產欠薪保障條例》第V部第16(1)、(2)及(3)條及18(1)條，勞工處處長可從基金中撥付以下的特惠款項給申請人：

(a) 工資

數額不超過港幣36,000元，作為申請人在服務的最後一天前四個月內所提供服務的工資；以及/或

(b) 代通知金

數額不超過相等於申請人一個月的工資或港幣22,500元（兩者以較少者為準），而該款項須於申請日期前六個月內到期支付；以及/或

(c) 遣散費

總額不超過港幣50,000元及申請人應得遣散費中超出港幣50,000元的款項的半數，而付款責任須在申請日期前六個月內產生。

(此乃中文譯本，全文仍以英文為準。)

破產欠薪保障基金

財務報表附註

二零一零年三月三十一日

5. 監管費

根據《破產欠薪保障條例》第IV部第14條，財政司司長可以在他所決定的任何時間內，釐定監管費的款額，並從基金收入中徵收。破產欠薪保障基金委員會（下稱委員會）已和香港特別行政區政府達成協議，監管費的款額為政府管理基金的成本的三分之二。然而，委員會保留日後再商討此事的權利。

6. 本年度盈餘

本基金於本年度之盈餘乃經扣除以下項目：

	2010	2009
	港元	港元
僱員福利開支：		
工資及薪金	175,567	186,261
退休金計劃供款	18,839	27,555
	<u>194,406</u>	<u>213,816</u>
樓宇之經營租約項下之最低應付租	<u>180,000</u>	<u>188,787</u>

7. 委員會委員的酬金

委員會沒有委員就其於本年度為基金所提供的服務收取任何費用或其他薪酬（2009年：零港元）。

8. 稅項

基金獲豁免一切香港稅項。

破產欠薪保障基金

財務報表附註 二零一零年三月三十一日

9. 物業

	土地及樓宇 港元
二零一零年三月三十一日	
於二零零九年三月三十一日及二零零九年四月一日：	
成本	27,474,677
累計折舊	(21,979,740)
帳面淨值	<u>5,494,937</u>
於二零零九年四月一日的折舊後淨值	5,494,937
年內折舊撥備	(5,494,937)
於二零一零年三月三十一日的折舊後淨值	<u>-</u>
於二零一零年三月三十一日：	
成本	27,474,677
累計折舊	(27,474,677)
帳面淨值	<u>-</u>
二零零九年三月三十一日	
於二零零八年四月一日：	
成本	27,474,677
累計折舊	(16,484,805)
帳面淨值	<u>10,989,872</u>
於二零零八年四月一日的折舊後淨值	10,989,872
年內折舊撥備	(5,494,935)
於二零零九年三月三十一日的帳面淨值	<u>5,494,937</u>
於二零零九年三月三十一日：	
成本	27,474,677
累計折舊	(21,979,740)
帳面淨值	<u>5,494,937</u>

物業，其土地契約屬長年期租約，是指基金位於香港的辦公室。

(此乃中文譯本，全文仍以英文為準。)

破產欠薪保障基金

財務報表附註
二零一零年三月三十一日

10. 銀行存款

	2010	2009
	港元	港元
銀行結存	139,747	162,593
定期存款		
為期3個月或以下	131,707,722	342,179,993
為期3個月以上但少於12個月	1,672,988,522	1,175,882,126
	<u>1,804,835,991</u>	<u>1,518,224,712</u>

11. 一般儲備金

在破產欠薪保障基金委員會成立之前所收到的徵費及利息，均已撥入一般儲備金的帳目。

12. 營運租約承擔

基金是根據營運租約安排租用貯物倉，經議定的租期為兩年，按月支付固定租金。

在二零一零年三月三十一日，基金根據不可撤銷的營運租約須按以下年期支付的最低租金總額如下：

	2010	2009
	港元	港元
一年內	90,000	180,000
第二至五年（包括首尾兩年）	-	90,000
	<u>90,000</u>	<u>270,000</u>

(此乃中文譯本，全文仍以英文為準。)

破產欠薪保障基金

財務報表附註

二零一零年三月三十一日

13. 或有負債

於二零一零年三月三十一日，在財務報表內未作準備的或有負債為港幣169,364,172元（2009年：港幣185,469,363元）。

由於這類可能支付的款項須經勞工處處長批准，方可作實，因此並未就該等款項確認準備。

14. 財務風險管理之目標及政策

本基金的主要金融工具包括現金及短期存款。本基金有各種其他金融資產及負債，如應收徵費、應收利息、應付已批申索款項及應付監管費，且均直接由其營運業務產生。本基金金融工具之主要風險乃來自信貸風險及利率風險。

信貸風險

本基金的應收款項結餘均受到持續監察，而且本基金的壞賬風險並不重大。本基金的最大信貸風險乃來自對方違反協議條款，其金額等同該金融資產之帳面值。

利率風險

本基金須承擔的市場利率變動風險主要關於本基金附帶浮動銀行存款利率。本基金現時並無任何計劃參與對沖安排用以管理其利率風險。

資本管理

本基金管理資本之主要目標為保障本基金繼續以持續基準經營之能力，在僱主無力清償債務的情況下，向僱員撥付特惠款項。

本基金管理其資本結構及因應經濟狀況變動作出調整。本基金於截至二零零九年三月三十一日及二零一零年三月三十一日止年度的資本管理政策並無就管理資本的目標、政策或過程作出變動。

15. 財務報表的核准

財務報表已於二零一零年九月十四日經由委員會核准並授權發行。

(此乃中文譯本，全文仍以英文為準。)

