

第四章

工作安全與健康

工作安全與健康綱領

www.labour.gov.hk/tc/osh/content.htm

- 4.1** 職業安全及健康部負責促進和規管工作安全與健康。我們透過巡查與執法、教育與培訓，以及宣傳與推廣的三管齊下策略，達到有關工作安全與健康綱領的目標，確保能妥善控制和盡量減低各項危害在職人士安全及健康的因素。具體來說，我們透過以下方式達致這個目標：
- 訂立保障工作安全及健康的法律架構；
 - 進行巡查和採取執法行動，確保僱主和僱員遵守《職業安全及健康條例》、《工廠及工業經營條例》、《鍋爐及壓力容器條例》及其附屬規例；
 - 調查在工作場所發生的意外及危害職業健康的問題；
 - 向僱主、僱員及公眾人士提供有關資訊及意見，以促進他們對工作安全及健康的認識；及
 - 舉辦推廣活動和訓練課程，提高工作人士的安全意識。
- 4.2** 《職業安全及健康條例》一般適用於各行各業，以保障僱員的工作安全及健康。該條例是一條賦權法例，賦予勞工處處長訂立規例的權力，就一般的工作環境及特定的工作安全與健康事宜訂明標準。
- 4.3** 《工廠及工業經營條例》是規管工業經營(包括工廠、建築地盤、貨物和貨櫃處理作業及食肆)的工作安全及健康的主要法例。
- 4.4** 《鍋爐及壓力容器條例》旨在對鍋爐、壓力容器等器具的標準及操作加以規管。鍋爐及壓力容器包括熱油式加熱器、蒸汽容器、蒸汽甌、空氣容器，以及貨車或拖車上的加壓水泥缸。

二零一三年的工作概況和成績

職業安全情況

4.5 在僱主、僱員、承建商、安全從業員，以及政府和公營機構各方面通力合作下，自一九九八年以來，香港的職安情況持續改善。

4.6 在二零一三年，包括所有工作地點的職業傷亡個案數字為38 027宗，較二零零四年的44 025宗下降13.6%；而每千名僱員的傷亡率亦下降至13.2，較二零零四年的18.1下跌27.2%。所有行業的工業意外數字為11 820宗，較二零零四年的17 533宗，減少32.6%。所有行業每千名工人的意外率為19.6*，而二零零四年則為31.5。

*二零一三年所有行業每千名工人計意外率是根據《香港標準行業分類2.0版》分類的受僱人數編製，與二零零九年以前根據《香港標準行業分類1.1版》分類的有所不同。因此，這意外率不能與二零零九年以前所公布的作全面比較。

4.7 建造業的工業意外數字由二零零四年的3 833宗減少至二零一三年的3 232宗，減少15.7%；而每千名工人的意外率亦由60.3下降至40.8，減幅為32.5%。

職業病

4.8 在二零一三年，經證實的職業病個案有198宗，最常見的職業病是職業性失聰、矽肺病及手部或前臂腱鞘炎。

4.9 有關職業安全及健康的詳細統計數字，請參閱以下網頁：
www.labour.gov.hk/tc/osh/content10.htm

主要的工作表現指標

4.10 本綱領下的主要工作表現指標載於圖四·一。

巡查與執法

- 4.11** 為了確保在職人士的工作安全及健康，我們巡查工作場地、監察健康危害、調查工作意外及職業病、登記和檢驗鍋爐及壓力器具，並就如何控制工作危害及防止意外提供意見。
- 4.12** 執法行動的重要一環是提供有關防止意外的意見。我們進行宣傳探訪，鼓勵僱主採取積極的自我規管方式在工作場所進行風險管理，並定期到不同的工作場所進行執法巡查，以確保負責人遵從安全法例訂明的相關要求。我們不僅在日常工作時段進行突擊巡查，亦會在夜間及假期期間出動，以嚴打違規的行為。在二零一三年，我們繼續將安全表現欠佳的機構列為受嚴密監察的目標。如有違規的情況，我們會發出敦促改善通知書，要求負責人迅速作出糾正；或發出暫時停工通知書，促使有關人士移除對工人生命或肢體的即時危害。年內，我們亦進行了14次針對高危工作安全的特別執法行動，包括新工程安全；維修、保養、改建及加建工程（簡稱「裝修及維修工程」）安全；電力安全；廢物回收再造業安全；飲食業安全；物流、貨物及貨櫃處理作業安全；以及防火及使用化學品安全。在這14次特別執法行動中，我們共視察了21 621處工作場所，向負責人發出了854份敦促改善通知書及394份暫時停工通知書，並就905項違例事項作出檢控。
- 4.13** 就工人舉報工作地點的不安全情況或不安全操作，我們會進行獨立調查。年內，我們共處理了156宗此類投訴，並就這些個案的調查結果提出10項檢控。我們亦與不同的策略夥伴緊密合作，加強因應不安全的樓宇裝修及維修工程而設的通報機制。年內，勞工處透過通報機制及其他渠道共接獲643宗查詢／投訴／轉介的個案，在跟進巡查後，共發出91份暫時停工通知書／敦促改善通知書，並對61項違例事項作出檢控。我們亦與房屋署建立類似的通報機制，於年內共接獲5 313宗在公共屋邨進行高風險裝修及維修工程的通知並作出跟進。
- 4.14** 在四月至九月期間，勞工處除了加強宣傳預防在酷熱天氣下工作時中暑外，亦針對中暑風險較高的戶外工作場所進行執法，這些地點包括建築地盤、戶外清潔工作場所及貨櫃場等。在特別執法行動中，我們合共進行了30 646次突擊巡查，發出了219封警告信及一份敦促改善通知書。



職業環境衛生師正在量度隧道地盤內的
空氣污染物和熱壓力水平

- 4.15** 作為鍋爐及壓力容器監督，勞工處處長獲授權認可合資格的檢驗機構，准許這些機構評核和檢驗新壓力器具的製造。我們亦舉辦考試，監察為訓練合資格人員而設的課程，並頒發合格證書予合資格考生，使他們成為監察使用各類鍋爐及蒸汽容器的合格人員。年內，我們處理了446份合格證書的申請，共簽發／加簽了424份證書。此外，我們亦向消防處提供意見，以便該處進行有關壓力容器及壓縮氣體貯存裝置的審核和初步視察工作。
- 4.16** 截至二零一三年年底，全港共有204 444個工作場所，其中包括30 771個建築地盤。年內，我們根據《職業安全及健康條例》及《工廠及工業經營條例》進行了123 115次視察，並根據《鍋爐及壓力容器條例》進行了4 761次檢驗。職業安全主任共發出30 496次警告，另有3 723次根據《鍋爐及壓力容器條例》發出的警告。此外，我們共發出2 526份暫時停工通知書及敦促改善通知書，並就意外及懷疑職業病個案分別作出13 266次及2 884次調查。

教育與培訓

- 4.17** 我們為僱主、僱員及相關人士提供與培訓有關的服務，以助在職人士建立職安健文化。這些服務可分為以下三類：舉辦培訓課程、認可強制性安全訓練課程，以及為安全主任和安全審核員註冊。
- 4.18** 在二零一三年，我們舉辦了470個有關安全及健康法例的訓練課程，共有5 510名僱員參加。我們也舉辦了331個特別為個別行業或機構而設的講座，共有11 762人參加。此外，我們認可了六個有關建造工程的強制性基本安全訓練課程(俗稱「平安卡」課程)、兩個起重機操作員安全訓練課程和九個負荷物移動機械操作員安全訓練課程。勞工處設有機制監管這些認可訓練課程，包括進行突擊巡查，確保課程營辦機構遵照批核條款舉辦有關課程。
- 4.19** 就二零一一年完成強制性安全訓練課程認可及監管制度的全面檢討後，我們繼續推行所提出的三項主要改善措施，即合併各安全訓練課程的營辦指引、劃一基本課程內容，以及統一發放考試卷。劃一基本課程內容及統一發放考試卷已於「平安卡」課程推行，並將逐步推展至其他強制性安全訓練課程。
- 4.20** 在二零一三年，我們為296名人士註冊為安全主任及43名人士為安全審核員。截至年底，共有2 846名安全主任持有有效的註冊，而安全審核員登記冊上則有1 137人。此外，在二零一三年，共有244宗有關安全主任的註冊續期或重新確認的申請獲得批准。
- 4.21** 職業健康教育提升僱主及僱員在預防職業健康危害和職業病方面的認知。在二零一三年，我們合共舉辦了1 099個不同主題的職業健康講座，參加者超過36 000人。除舉辦公開講座外，勞工處亦在個別機構的工作地點舉辦外展健康講座。這些講座涵蓋30多個不同講題，包括「辦公室僱員的職業健康」、「體力處理操作及預防背部勞損」、「安老院舍工作者的職業健康」、「預防下肢勞損」，以及「飲食業僱員的職業健康」等。



勞工處舉辦的大型健康講座深受僱主和僱員歡迎

- 4.22** 勞工處已在網頁上載「職安警示」，以提高僱主、承建商和工人的安全意識。「職安警示」簡介近期發生的致命或嚴重工作意外，並重點介紹一般的安全預防措施。

宣傳與推廣

- 4.23** 為提高僱主和僱員的安全意識，以及培養正面的工作安全文化，我們在二零一三年舉辦了多項推廣活動，並與職業安全健康局(簡稱「職安局」、商會、工會和其他政府部門合辦部分活動。
- 4.24** 飲食業安全獎勵計劃及建造業安全獎勵計劃一向深受業界歡迎。年內，我們再次舉辦這兩項獎勵計劃。



「飲食業安全獎勵計劃」- 頒獎典禮



「建造業安全獎勵計劃」- 頒獎典禮

4.25 近年，裝修及維修工程的意外日益令人關注，而這類工程的數量亦持續上升。在二零一三年，勞工處聯同職安局繼續推行於二零一二年推出，為期兩年的宣傳計劃，提醒承建商及工人在進行裝修及維修工程、電力工作及高處工作時必須安全至上。其他主要宣傳活動包括在電視、電台及流動媒體播放宣傳短片及政府宣傳信息；舉辦巡迴展覽；在報章及勞工處網頁刊載專題文章；印製小冊子；以及透過不同渠道發放安全信息予承建商、僱主和僱員。

- 4.26** 就進一步提升建造業安全，我們於二零一三年四月份舉行「高處工作安全論壇」，當中業界的主要商會、工會、專業團體代表及參與者對提升高處工作安全提出了寶貴意見。論壇當日有逾550人出席。此外，勞工處聯同職安局推出了「中小企流動工作台資助計劃」，以提升業界的職安健水平。截至二零一三年年底，在接獲的超過1 000個申請當中，有820宗已獲批核，受惠工人超過9 700人。
- 4.27** 勞工處繼續與職安局合作，推行多項資助計劃，包括「裝修及維修業中小型企業高空工作防墮裝置資助計劃」及「建築地盤重型車輛倒車視像裝置資助計劃」，以鼓勵中小企使用適當的安全設備。
- 4.28** 在二零一三年，勞工處與職安局繼續推行裝修及維修業安全認可計劃，透過安全管理系統審核、培訓及資助購買高處工作防墮裝置及相關設施，提升業界的職安健水平。計劃得到僱員補償聯保計劃管理局的支持，給予獲認可的企業保費優惠，為企業持續改善職安表現提供經濟誘因。
- 4.29** 在一九九六年，勞工處與職安局推出《職業安全約章》，以宣揚職安健為「共同承擔責任」的精神，並勾劃出安全管理架構，讓僱主和僱員一起締造安全及健康的工作環境。截至二零一三年年底，共有1 215間機構簽署了《職業安全約章》，包括公用事業機構、工業和非工業機構、銀行、建築公司、職工會、商會和社區組織。



《職業安全約章》簽署儀式

- 4.30** 我們亦與相關的機構(包括職安局、肺塵埃沉着病補償基金委員會、職業性失聰補償管理局、僱主組織、職工會和社區組織)合作,透過多種活動如嘉年華會、職業健康大獎頒獎會、職業衛生約章和推廣探訪等,推廣職業健康。此外,我們推廣預防與工作有關的疾病,例如常見於服務業僱員、文職人員和從事體力勞動的工人的肌骨骼疾病。年內,我們繼續聯同職安局、衛生署和職工會,向職業司機推廣健康生活。有關計劃包括到運輸站頭進行宣傳探訪、派發有關的教育小冊子及宣傳紀念品,以及安排分別由專業營養師及體適能導師提供的營養及運動輔導服務。
- 4.31** 勞工處又透過多種措施加強推廣如何預防工作時中暑,例如舉辦公開及外展健康講座、派發刊物、印製宣傳海報、在流動宣傳媒體放映教育短片,以及發布新聞公報等。年內,我們除了派發「酷熱環境下工作預防中暑」指引及推廣適用於一般情況的「預防工作時中暑的風險評估核對表」外,亦與職安局和有關的職工會等合作,向職業司機宣傳推廣預防工作時中暑的信息。
- 4.32** 我們與職安局、多個專業團體及業內其他主要相關人士和團體合辦了一個大型研討會,讓參加者就鍋爐及壓力容器的安全與檢驗分享專業知識與經驗。我們亦於年內舉辦了三個安全講座予多個業內團體及機構。
- 4.33** 二零一三年,我們出版了26本新的職業安全及健康刊物,包括《高處工作意外 — 致命個案集》、《噪音與你》、《空氣污染處於高水平時進行戶外工作之風險評估核對表》、《減壓病》、《僱主僱員指引 — 預防禽流感》及《職業安全及健康統計數字》等。此外,我們出版了一些少數族裔語言的刊物,以向這些人士推廣工作安全和健康。



最新的職安健刊物



為少數族裔印製的職安健刊物

4.34 為提升業界對鍋爐及壓力容器操作的安全意識，我們於年內共派發了3 064本有關安全使用鍋爐及壓力容器的刊物和小冊子，並複審了兩本刊物，包括《電熱鍋爐管理員指南》及《火管式鍋爐及其操作》。

4.35 在二零一三年，職業安全及健康部處理了13 889個查詢，就各項職安健問題提供意見。此外，職業安全健康中心為僱主及僱員提供資訊及諮詢服務。

職業健康診症服務

4.36 勞工處在觀塘及粉嶺設立職業健康診所，為患有與工作有關的疾病和職業病的工人，提供診症、醫療及職業健康教育和輔導服務。有需要時，我們會到病人的工作場所視察，以找出及評估工作環境中的職業健康危害。

4.37 在二零一三年，我們提供了11 855次診症服務。此外，我們為病人成立了五個病人互助小組，透過健康講座、經驗分享和組員間的互相扶持，以協助他們達至更理想的康復進度。