

破產欠薪保障基金委員會

週年報告

二零一一至一二年度

目錄

	頁數
主席序言	4-5
二零一一至一二年度破產欠薪保障基金委員會成員名單	6-7
引言	8
破產欠薪保障基金委員會	8
破產欠薪保障基金	8
基金發放特惠款項的最高限額	9
基金發放特惠款項的先決條件	9-10
基金的代位權	10
基金的儲備用途	10
本年度接獲及處理申請的匯報	10
已接獲的申請	10-11
已處理的申請	11
破產欠薪保障基金委員會會議	12
破產欠薪保障基金的財政狀況	12
活動概要	12
服務對象意見調查	12
基金的宣傳和推廣工作	13
跨部門「專責小組」的工作成效	14

目錄

	頁數
附錄一 - 破產欠薪保障基金二零一一至一二年度的運作業績	16-19
附錄二 - 二零一一至一二年度欠薪的特惠款項申請的分項數字	20
附錄三 - 二零一一至一二年度代通知金的特惠款項申請的分項數字	21
附錄四 - 二零一一至一二年度遣散費的特惠款項申請的分項數字	22
附錄五 - 二零一一至一二年度獲准發放的特惠款項分析	23
附錄六 - 二零一一至一二年度獲准發放的特惠款項佔申請人申索款項的百分比分析	24
附錄七 - 破產欠薪保障基金在二零零七/零八年度至二零一一至一二年度的運作比較圖表	25-28
附錄八 - 二零零一/零二年度、二零零六/零七年度及二零一一至一二年度按經濟行業劃分基金接獲的申請數目分析	29
附錄九 - 截至二零一二年三月三十一日止年度獨立核數師報告及審核財務報表	30

主席序言

我謹此發表破產欠薪保障基金委員會二零一一年四月一日至二零一二年三月三十一日的週年報告。

在二零一一至一二年度，我喜見因本港經濟維持穩定的增長，公司倒閉結業的情況減少。不過，委員會及勞工處薪酬保障科的同事並沒有掉以輕心，努力發揮基金作為僱員安全網的重要角色，為那些受僱主無力償債影響的僱員提供適切的援助。基金在二零一一至一二年度共接獲3 814宗申請，與二零一零至一一年度的3 910宗相約。在同一年度內，基金批核了3 479宗申請，合共支付6,790萬元的特惠款項，較上年度減少25%。在薪酬保障科的努力下，基金處理申請和發放特惠款項的平均時間縮短至2.1星期。在本年度，我們進行了服務對象意見調查，申請人對服務及工作表現均給予正面的評價。我們會繼續努力，為申請人提供優質的服務。

一向以來，委員會根據基金財政狀況及社會需要，以漸進的方式逐步改善基金的保障範圍。在二零一一至一二年度，委員會在加強基金保障方面亦做了重要的工作。在二零一一年七月，政府向立法會提交了條例草案，修訂《破產欠薪保障條例》，落實經委員會通過的建議，擴大基金的保障範圍至涵蓋《僱傭條例》下未放年假及未放法定假日薪酬。在立法會法案委員會審議條例草案的期間，因應議員提出進一步擴大保障範圍的意見，委員會積極回應，在考慮了基金各項重要原則及《僱傭條例》的相關規定後，提出了修訂建議，將未放年假薪酬的期限放寬。我很高興修訂條例已於今年4月獲得通過，當中委員會的修訂建議亦得到接納和落實，並於今年6月29日生效，令更多僱員受惠。

在財政方面，基金在二零一一至一二財政年度錄得盈餘4億8,540萬元，而截至二零一二年三月底，累積盈餘達27億5,070萬元。委員會在二零一一至一二年度就商業登記證徵費的合適水平作出詳細討論，並已達成共識，將徵費下調。有關諮詢工作將會在修訂條例落實後展開。同時，委員會一直密切留意外圍經濟環境變化和修訂條例進展對基金可能構成的影響。在來年，歐美及本港經濟仍面對各種挑戰，委員會會密切關注經濟的情況，監察剛通過的條例草案帶來的特惠款項支出，繼續以持平審慎的方式管理基金。

在防止濫用基金的工作方面，由勞工處、警務處商業罪案調查科、破產管理署及法律援助署代表組成的跨部門專責小組亦絕不鬆懈。在二零一一至一二年度，有11名人士，包括僱主及僱員，因欺詐、串謀偽造帳目及以欺詐手段逃避法律責任，分別根據《盜竊罪條例》及《刑事罪行條例》被定罪。這些檢控個案清楚向公眾宣示，我們絕不姑息濫用基金的行為。

最後，我衷心感謝全體委員在過去一年作出的貢獻，以求同存異、互利共贏的精神，為基金制定持久可行的措施。此外，我亦藉此多謝各合作伙伴，包括勞工處、法律援助署、破產管理署、警務處及稅務局等給予委員會的支持，保持基金的有效運作，攜手為社會和諧穩定作出貢獻。

破產欠薪保障基金委員會主席
陳鎮仁，BBS，JP

二零一二年九月

二零一一至一二年度破產欠薪保障基金 委員會成員名單

主席

陳鎮仁先生, BBS, JP

委員

僱員代表

陳偉麟先生, MH

林淑芬女士

孔慶柱先生

僱主代表

陳國威先生

黃友嘉博士, BBS, JP

林文傑先生, JP

政府部門代表

勞工處助理處長（負責欠薪保障事宜）

破產管理署助理首席律師

法律援助署助理首席法律援助律師（負責處理破產事宜）

秘書

勞工處薪酬保障科高級勞工事務主任

引言

《破產欠薪保障條例》於一九八五年四月十九日實施，規定設立一個委員會以管理破產欠薪保障基金（下稱基金），並授權勞工處處長在僱主無力清償債務時，從基金發放特惠款項給僱員。

本年報詳述截至二零一二年三月三十一日止的財政年度內，破產欠薪保障基金委員會（下稱委員會）的工作及基金的運作事宜。

破產欠薪保障基金委員會

《破產欠薪保障條例》規定委員會由一名主席及不超過十名委員組成，全部委員均由行政長官委任。僱主及僱員代表的委員人數必須相等，而公職人員則不得超過四名。

委員會的法定職能如下：

- (a) 管理基金；
- (b) 就徵費率向行政長官提出建議；及
- (c) 如有申請人不滿勞工處處長就申請發放特惠款項一事所作出的決定，委員會就他們的要求覆核其申請。

破產欠薪保障基金

基金的資金主要來自按每張商業登記證收取每年450元的徵費。該筆徵費由稅務局在有關機構繳交商業登記費時一併收取。

根據《破產欠薪保障條例》，僱員如遭無力清償債務的僱主拖欠工資、代通知金和遣散費，可向基金申請特惠款項。申請人須以認可的表格提出申請，並就申請作出法定聲明。申請人並須在其服務的最後一天起計的六個月內提出申請。

基金發放特惠款項的最高限額

截止二零一二年三月三十一日，基金發放的特惠款項包括：

- (a) 僱員在服務的最後一天之前四個月內為其僱主服務而未獲支付的工資（工資包括有關報酬、收益及可視作工資的各項收入，即假日薪酬、年假薪酬、年終酬金、產假薪酬及疾病津貼），付款最高限額為36,000元；
- (b) 代通知金，付款最高限額為一個月工資或22,500元，兩者以較小的款額為準；及
- (c) 遣散費，付款最高限額為50,000元，如申請人根據《僱傭條例》有權得到的遣散費超出50,000元，付款則另加超出數額的50%。

基金發放特惠款項的先決條件

《破產欠薪保障條例》第16(1)條規定，提出清盤或破產呈請是基金發放款項的先決條件。根據該條例第18(1)條的規定，勞工處處長可在下述情況下行使酌情權，在無呈請提出的情況下發放款項：

- (a) 僱員人數不足20名；
- (b) 在該個案中有足夠證據支持因下述理由提出呈請 —
 - (i) 如僱主是一間公司，該公司無清償債務能力；或
 - (ii) 如僱主並非公司，有破產呈請可針對該僱主而提出；及
- (c) 就該個案提出呈請是不合理或不符合經濟原則的。

如有僱員因遭拖欠的款項總額少於10,000元而受《破產條例》限制，不能向僱主提出破產呈請，《破產欠薪保障條例》第16(1)(a)(ii)條亦授權勞工處處長從基金撥付特惠款項予該僱員。

《破產欠薪保障條例》授權勞工處處長在基金撥付款項予申請人前須調查其中索聲請。為進行核實的工作，勞工處處長或其授權人員可要求僱主及僱員呈交工資及僱傭紀錄，並會見他們。

基金的代位權

申請人就工資、代通知金和遣散費收到特惠款項後，他在《公司條例》或《破產條例》下就這些款項可享有的權益，將轉讓予委員會。委員會在行使該代位權時，可向破產管理署署長或私人清盤人呈交債權證明書，以便在清盤或破產程序進行時，追討已發放給申請人的特惠款項。

基金的儲備用途

基金於一九九零年購置了一個作為委員會辦公室的物業。此外，所有現金現正存放在核准的銀行作為定期存款。

本年度接獲及處理申請的匯報

現將本年度內基金接獲及處理的申請，連同有關分析，概述如下：

已接獲的申請

在二零一一至一二年度內，基金接獲僱員的申請共 3 814宗，申索的款額達2億2,140萬元，可能涉及無力償債的個案共576宗。申請的詳細統計分析見**附錄一**。

在上述576宗可能涉及無力償債的個案中，有536宗屬於每宗不足20名僱員的個案，另有27宗為每宗涉及20至49名僱員的個案，每宗涉及50至99名僱員的個案共9宗，其餘4宗則每宗涉及100名或以上僱員。

年內，餐飲服務活動業是錄得最多申請數目的行業，申請人數有1 064人，申索的款額是1,970萬元。接著是建造業，申請人數有537人，申索的款額為1,530萬元。隨後是零售業，申請人數有460人，申索的款額為2,590萬元。這三個行業的申請人數佔申請人總數的54.0%，而申索的款額則佔總額的27.5%。

在全年度3 814名申請人中，有3 343人申索欠薪特惠款項，2 656人申索代通知金特惠款項，及1 411人申索遣散費特惠款項。**附錄二、三及四**載列這些申索的分項數字。

已處理的申請

在本年度，獲批准的申請有3 479宗，發放的款項為6,790萬元。在這些申請中，根據《破產欠薪保障條例》第16(1)(a)(ii)條或第18(1)條無須破產或清盤呈請而發放的款額總數為2,180萬元，涉及1 106名申請人。

有關年內獲准發放的特惠款項分項數字，載列於**附錄五**。**附錄六**則顯示，75.2%申索欠薪的申請人、98.6%申索代通知金的申請人及39.6%申索遣散費的申請人，可以獲基金發放全部申索款額。

勞工處處長共拒絕了152宗申請，涉及申索款項共780萬元，主要是由於申索不合法例規定、證據不足、或申請人為公司註冊董事。此外，撤回的申請有449宗，涉及的款額為2,050萬元，其中大部分是因為僱員與其僱主或清盤人已直接達成和解協議。

附錄七和**附錄八**是基金在過去五至十年內的運作比較圖表。

破產欠薪保障基金委員會會議

年內，委員會舉行了三次會議，討論有關管理基金的事宜，其中包括基金的工作和財政報告及收支預算，擴大基金的保障範圍以涵蓋僱員根據《僱傭條例》可享有而未放年假及法定假日薪酬的立法進展，以及檢視商業登記證的徵費率。

破產欠薪保障基金的財政狀況

基金在本年度內的徵費收入為5億2,870萬元，所發放的特惠款項合共6,790萬元。基金錄得4億8,540萬元的盈餘，而上一財政年度的盈餘則為4億2,960萬元。截至二零一二年三月三十一日，基金的累積盈餘為27億5,070萬元。

附錄九載列了截至二零一二年三月三十一日止的年度的獨立核數師報告及審核財務報表。

活動概要

服務對象意見調查

委員會聯同勞工處於二零一一年十一月至二零一二年二月期間進行了一次服務對象意見調查。調查向1 105名申請人發出問卷，當中共有223人填妥並交回問卷。調查所得，他們對勞工處所提供的服務普遍感到滿意。勞工處於二零一二年六月二十五日的委員會會議上匯報了調查結果，委員會對結果感到滿意。雖然服務對象對勞工處的服務感到滿意，但勞工處仍會繼續定期檢討工作程序及在有需要時推出改善措施。

基金的宣傳和推廣工作

勞工處在本年度也繼續推行各類活動，以介紹基金和《破產欠薪保障條例》的規定。當中，勞工處在不同地區舉辦了六個展覽，涵蓋的專題包括基金簡介和僱員申請特惠款項的事宜。



勞工處舉辦的展覽宣傳基金及《破產欠薪保障條例》。

跨部門「專責小組」的工作成效

跨部門「專責小組」在防止基金被濫用方面繼續扮演積極角色。勞工處、香港警務處商業罪案調查科、破產管理署及法律援助署合作無間，主動調查及跟進僱主及僱員可能濫用基金的個案。

在二零一一至一二年度內，一名建築承判商及七名員工、一名酒樓股東及一名員工、以及一名公司董事因欺詐罪、串謀偽造帳目及以欺詐手段逃避法律責任，分別根據《盜竊罪條例》及《刑事罪行條例》被定罪。刑罰包括160至240小時社會服務令和罰款五千元。此外，法庭合共取消了12名涉及濫用基金的公司負責人擔任董事、以及參與公司的發起、組成或管理的資格，為期2至5年。此外，勞工處採取多管齊下的執法策略，以減少欠薪事件惡化而需要向基金申請特惠款項的個案。同期，勞工處錄得違例欠薪被定罪的傳票共有722張；當中涉及公司董事及負責人被定罪的傳票共有146張。

附 錄

破產欠薪保障基金 二零一一至一二年度的運作業績

I. 按結果劃分的申請分析

(1) 接獲的個案數目					576
(2) 申請數目					
(i) 上期結轉					1 761
本期接獲					3 814
本期重新考慮					22
					5 597
(ii) 已處理					4 080
批准					3 479
拒絕					152
撤回					449
尚待審核					1 460
擱置*					57
					5 597
(3) 申索的特惠款項數目(單位:港幣千元)	欠薪	代通知金	遣散費	港幣千元	
(i) 上期結轉					87,689
本期接獲	81,987 +	52,783 +	86,641 =		221,411
本期重新考慮	1,021 +	122 +	1,507 =		2,650
					311,750
(ii) 批准	42,309 +	15,928 +	9,688 =		67,925
經核減					83,758
拒絕					7,770
撤回					20,498
尚待審核					131,799
擱置*					
					311,750
(4) 提交基金委員會覆核的申請數目					0

II. 與獲批准申請有關的呈請分析

(1) 已提出清盤呈請的申請數目	2 194
(2) 已提出破產呈請的申請數目	179
(3) 根據《破產欠薪保障條例》第 18 (1) 條予以處理的申請數目	1 054
(4) 根據《破產欠薪保障條例》第 16 (1) (a) (ii) 條予以處理的申請數目	52
	3 479

III. 按僱員人數劃分的個案分析

(1) 不足 20 名僱員	536
(2) 20 至 49 名僱員	27
(3) 50 至 99 名僱員	9
(4) 100 名僱員或以上	4
	576

*有待私下和解或撤回的申請。

IV. 按經濟行業劃分的申請分析

香港標準行業分類	申請人所屬行業	申請人數目		申索總額 (包括工資、代通知金及遣散費)
第C組	製造			
小組				
10	食品的製造	166	(3)	\$ 2,690,460.68
13	紡織品的製造	30	(10)	\$ 2,859,212.09
14	成衣的製造	156	(9)	\$ 23,186,764.12
15	皮革及相關製品的製造	4	(2)	\$ 530,896.08
16	木材及木製品、水松製品、草編及編結材料製品的製造(傢具及玩具除外)	1	(1)	\$ 11,774.99
17	紙及紙製品的製造	1	(1)	\$ 60,967.93
18	印刷及已儲錄資料媒體的複製	13	(1)	\$ 3,201,416.99
20	化學品及化學產品的製造	3	(1)	\$ 584,559.21
22	橡膠及塑膠產品的製造(傢具、玩具、體育用品及文具除外)	1	(1)	\$ 102,351.32
24	基本金屬的製造	17	(2)	\$ 1,270,179.59
26	電腦、電子及光學產品的製造	94	(7)	\$ 9,901,998.99
27	電器設備的製造	7	(1)	\$ 218,254.89
28	其他機械設備的製造	1	(1)	\$ 34,843.61
32	其他製造業	20	(11)	\$ 1,857,084.34
33	機械及設備的維修及安裝	1	(1)	\$ 52,290.24
第E組	自來水供應;污水處理、廢棄物管理及污染防治活動			
38	廢棄物的收集、處理及處置活動;資源的回收處理	28	(1)	\$ 174,331.28
39	污染防治活動及其他廢棄物處理服務	1	(1)	\$ 9,677.41
第F組	建造	537	(146)	\$ 15,264,757.50
第G組	進出口貿易、批發及零售業			
小組				
45	進出口貿易	399	(94)	\$ 37,728,295.78
46	批發	18	(6)	\$ 1,683,441.55
47	零售業	460	(27)	\$ 25,860,576.66

註：括號內的數字是本年度接獲可能涉及無力償債個案的數目。

破產欠薪保障基金委員會

Protection of Wages on Insolvency Fund Board

香港標準行業分類	申請人所屬行業	申請人數目		申索總額 (包括工資、代通知金及遣散費)
第H組	運輸、倉庫、郵政及速遞服務			
小組				
49	陸路運輸	71	(18)	\$ 7,459,500.92
50	水上運輸	108	(1)	\$ 4,456,719.44
52	貨倉及運輸輔助活動	8	(6)	\$ 296,769.73
53	郵政及速遞活動	8	(4)	\$ 250,547.85
第I組	住宿及膳食服務活動			
小組				
55	短期住宿活動	1	(1)	\$ 33,170.45
56	餐飲服務活動	1 064	(109)	\$ 19,716,875.07
第J組	資訊及通訊			
小組				
58	出版活動	11	(6)	\$ 537,525.03
62	資訊科技服務活動	33	(5)	\$ 1,333,493.26
第K組	金融及保險活動			
小組				
64	金融服務活動(保險及退休基金除外)	103	(9)	\$ 32,977,012.97
65	保險	1	(1)	\$ 202,666.66
66	金融保險輔助活動	2	(2)	\$ 786,384.14
第L組	地產活動	27	(3)	\$ 1,829,559.84
第M組	專業、科學及技術活動			
小組				
69	法律及會計活動	2	(1)	\$ 17,919.35
70	總辦事處活動;管理及管理顧問活動	17	(5)	\$ 2,428,878.08
71	建築及工程活動、技術測試及分析	7	(2)	\$ 226,353.87
73	獸醫活動	11	(3)	\$ 579,910.77
74	廣告及市場研究	3	(3)	\$ 107,775.33
75	其他專業、科學及技術活動	19	(4)	\$ 738,072.94

註：括號內的數字是本年度接獲可能涉及無力償債個案的數目。

香港標準行業分類	申請人所屬行業	申請人數目		申索總額 (包括工資、代通知金及遣散費)
第 N 組	行政及支援服務活動			
小組				
79	旅行代理、代訂服務及相關活動	1	(1)	\$ 7,000.00
80	保安及偵查活動	6	(2)	\$ 94,722.31
81	建築物及園境護理服務活動	7	(2)	\$ 208,378.31
82	辦公室行政、辦公室支援及其他商業支援活動	56	(4)	\$ 9,526,222.17
第 O 組	公共行政	1	(1)	\$ 20,500.00
第 P 組	教育	20	(6)	\$ 461,209.00
第 Q 組	人類保健及社會工作活動			
小組				
86	人類保健活動	62	(2)	\$ 3,230,279.85
87	住宿護理活動	5	(2)	\$ 311,590.16
88	不提供住宿的社會工作活動	1	(1)	\$ 76,520.68
第 R 組	藝術、娛樂及康樂活動			
小組				
90	創作及表演藝術活動	25	(1)	\$750,127.81
93	體育及其他娛樂活動	92	(7)	\$ 3,002,583.44
第 S 組	其他服務活動			
小組				
96	其他個人服務活動	62	(16)	\$ 2,263,737.47
第 T 組	家庭住戶內部工作活動			
小組				
97	受聘於住戶的家居活動	22	(21)	\$ 194,541.55
		總數： 3814	(576)	\$ 221,410,683.70

註：括號內的數字是本年度接獲可能涉及無力償債個案的數目。

二零一一至一二年度 欠薪的特惠款項申請的分項數字

A. 按款額劃分

(包括超時工作工資及可視作工資的收入)

款額	申請人數目	百分比
無權追討 / 未有提出申索	471	12.35
8,000 元* 或以下	1 080	28.32
8,001 元至 18,000 元	1 099	28.81
18,001 元至 24,000 元	344	9.02
24,001 元至 27,000 元	112	2.94
27,001 元至 30,000 元	92	2.41
30,001 元至 33,000 元	57	1.49
33,001 元至 36,000 元 [#]	72	1.89
36,001 元至 39,000 元	58	1.52
39,000 元以上	429	11.25
	總數:	
	3 814	100.00

B. 按欠薪期劃分

(不包括超時工作工資及可視作工資的收入)

欠薪期	申請人數目	百分比
無權追討 / 未有提出申索	589	15.44
半個月或少於半個月	718	18.83
超過半個月至 1 個月	827	21.68
超過 1 個月至 2 個月	1 102	28.89
超過 2 個月至 3 個月	332	8.70
超過 3 個月至 4 個月	92	2.41
超過 4 個月	154	4.04
	總數:	
	3 814	100.00

* 《公司條例》及《破產條例》的優先債項限額，即在清盤 / 破產程序中分配僱主餘下資產時，須在償付其他債項前，優先償付以不超過 8,000 元為限額的工資。

[#] 《破產欠薪保障條例》所規定的最高欠薪特惠款項的付款限額。

附錄三

二零一一至一二年度
代通知金的特惠款項申請的分項數字

A. 按款額劃分

款額	申請人數目	百分比
無權追討 / 未有提出申索	1 158	30.36
2,000 元* 或以下	458	12.01
2,001 元至 6,000 元	714	18.72
6,001 元至 10,000 元	424	11.12
10,001 元至 15,000 元	425	11.14
15,001 元至 22,500 元 [#]	284	7.45
22,501 元至 25,000 元	40	1.05
25,000 元以上	311	8.15
	總數:	
	3 814	100.00

B. 按通知期劃分

通知期	申請人數目	百分比
無權追討 / 未有提出申索	1 158	30.36
1 日至 7 日	1 002	26.27
8 日至 14 日	31	0.81
15 日	5	0.13
16 日至少於 1 個月	51	1.34
1 個月* [#]	1 447	37.94
超過 1 個月	120	3.15
	總數:	
	3 814	100.00

* 《公司條例》及《破產條例》的優先債項限額，即在清盤 / 破產程序中分配僱主餘下資產時，須在償付其他債項前，優先償付不超過 2,000 元或一個月工資的代通知金，兩者以較小的款額為準。

[#] 《破產欠薪保障條例》所規定的最高代通知金特惠款項的付款限額，即不超過 22,500 元或一個月工資的代通知金，兩者以較小的款額為準。

二零一一至一二年度 遣散費的特惠款項[#]申請的分項數字

A. 按款額劃分

款額	申請人數目	百分比
無權追討 / 未有提出申索	2 403	63.00
8,000 元* 或以下	164	4.30
8,001 元至 36,000 元	481	12.61
36,001 元至 50,000 元	184	4.82
50,001 元至 80,000 元	236	6.19
80,001 元至 110,000 元	118	3.09
110,001 元至 140,000 元	68	1.78
140,001 元至 170,000 元	41	1.07
170,001 元至 200,000 元	52	1.36
200,001 元至 250,000 元	39	1.02
250,001 元至 300,000 元	17	0.45
300,001 元至 350,000 元	3	0.08
350,001 元至 370,000 元	0	0.00
370,001 元至 390,000 元	8	0.21
390,000 元以上	0	0.00
總數:	3 814	100.00

B. 按服務年期劃分

服務年期	申請人數目	百分比
未有提出申索或服務少於 2 年	2 417	63.37
2 至 4.99 年	542	14.21
5 至 5.99 年	143	3.75
6 至 6.99 年	132	3.46
7 至 7.99 年	74	1.94
8 至 8.99 年	68	1.78
9 至 9.99 年	54	1.42
10 至 14.99 年	238	6.24
15 至 19.99 年	97	2.54
20 至 24.99 年	32	0.84
25 至 29.99 年	13	0.34
30 至 34.99 年	2	0.05
35 至 38.99 年	2	0.05
39 至 40.99 年	0	0.00
41 至 42.99 年	0	0.00
43 年及以上	0	0.00
總數:	3 814	100.00

[#] 破產欠薪保障基金的最高付款限額為 220,000 元。

* 《公司條例》及《破產條例》的優先債項限額，即在清盤 / 破產程序中分配僱主餘下資產時，須在償付其他債項前，優先償付以不超過 8,000 元為限額的遣散費。

附錄五

二零一一至一二年度
獲准發放的特惠款項分析

A. 獲准用以支付欠薪的特惠款項分析

(包括超時工作工資及可視作工資的收入)

款額	申請人數目	百分比
未有提出申索/申請不獲批准	434	12.47
4,000 元或以下	614	17.65
4,001 元至 8,000 元	582	16.73
8,001 元至 10,000 元	294	8.45
10,001 元至 12,000 元	259	7.44
12,001 元至 14,000 元	175	5.03
14,001 元至 16,000 元	145	4.17
16,001 元至 18,000 元	110	3.16
18,001 元至 28,000 元	383	11.01
28,001 元至 36,000 元 [#]	483	13.88
總數:	3 479	100.00

B. 獲准用以支付代通知金的特惠款項分析

款額	申請人數目	百分比
未有提出申索/申請不獲批准	1 342	38.57
2,000 元或以下	563	16.18
2,001 元至 3,000 元	232	6.67
3,001 元至 4,000 元	228	6.55
4,001 元至 5,000 元	71	2.04
5,001 元至 6,000 元	101	2.90
6,001 元至 10,000 元	312	8.97
10,001 元至 22,500 元 [†]	630	18.11
總數:	3 479	100.00

C. 獲准用以支付遣散費的特惠款項分析

款額	申請人數目	百分比
未有提出申索/申請不獲批准	2 576	74.04
8,000 元或以下	519	14.92
8,001 元至 22,000 元	288	8.28
22,001 元至 36,000 元	51	1.47
36,001 元至 50,000 元	28	0.80
50,001 元至 80,000 元	12	0.34
80,001 元至 110,000 元	2	0.06
110,001 元至 140,000 元	2	0.06
140,001 元至 170,000 元	0	0.00
170,001 元至 200,000 元	1	0.03
200,001 元至 210,000 元	0	0.00
210,001 元至 220,000 元 [*]	0	0.00
總數:	3 479	100.00

[#] 破產欠薪保障基金的最高欠薪特惠款項付款限額。[†] 破產欠薪保障基金的最高代通知金特惠款項付款限額。^{*} 破產欠薪保障基金的最高遣散費特惠款項付款限額。

二零一一至一二年度 獲准發放的特惠款項佔申請人申索款項的百分比分析

A. 欠薪(最高付款限額為36,000元)

獲准發放的款額佔申請人申索的百分比	申請人的百分比
100%	75.17
90%或以上	78.43
80%或以上	80.84
70%或以上	83.47
60%或以上	88.41
50%或以上	90.94
40%或以上	93.59
30%或以上	95.91
20%或以上	98.20
10%或以上	99.57
5%或以上	99.91

B. 代通知金(最高付款限額為22,500元)

獲准發放的款額佔申請人申索的百分比	申請人的百分比
100%	98.61
90%或以上	98.99
80%或以上	99.16
70%或以上	99.37
60%或以上	99.49
50%或以上	99.70
40%或以上	99.79
30%或以上	99.83
20%或以上	100.00

C. 遣散費(最高付款限額為50,000元另加餘數的50%)

獲准發放的款額佔申請人申索的百分比	申請人的百分比
100%	39.57
90%或以上	43.33
80%或以上	48.60
70%或以上	53.66
60%或以上	59.89
50%或以上	66.13

附錄七

破產欠薪保障基金在二零零七/零八年度至二零一一/一二年度
的運作比較圖表

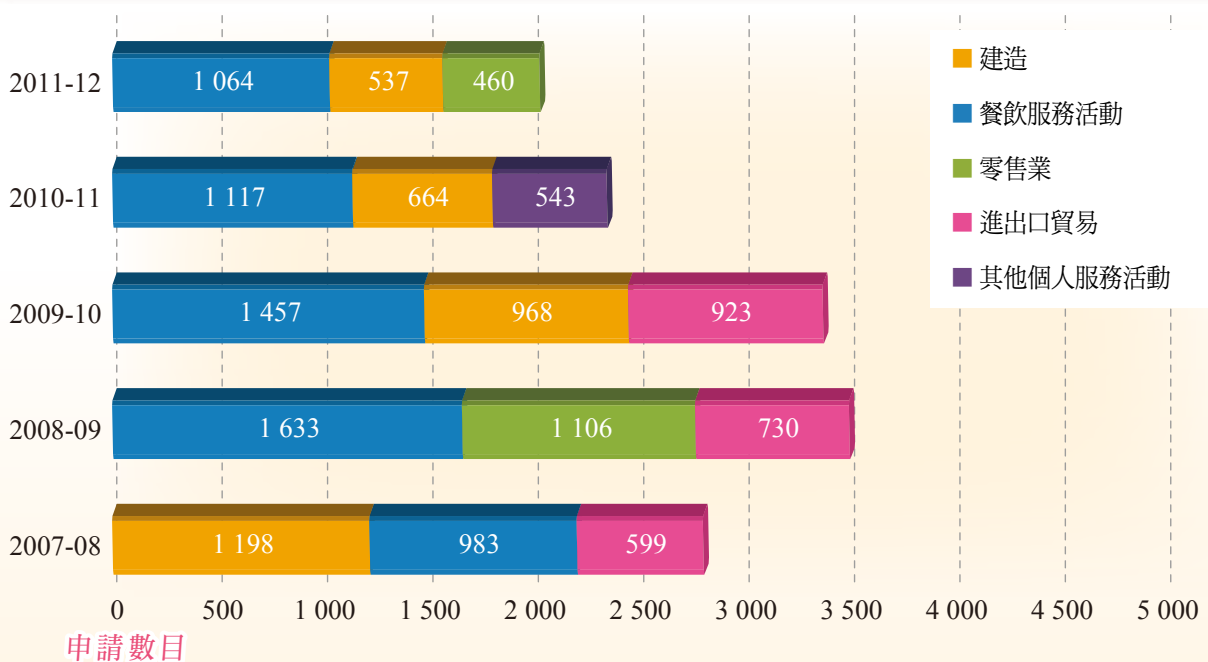
圖一

二零零七/零八年度至二零一一/一二年度基金接獲的申請數目

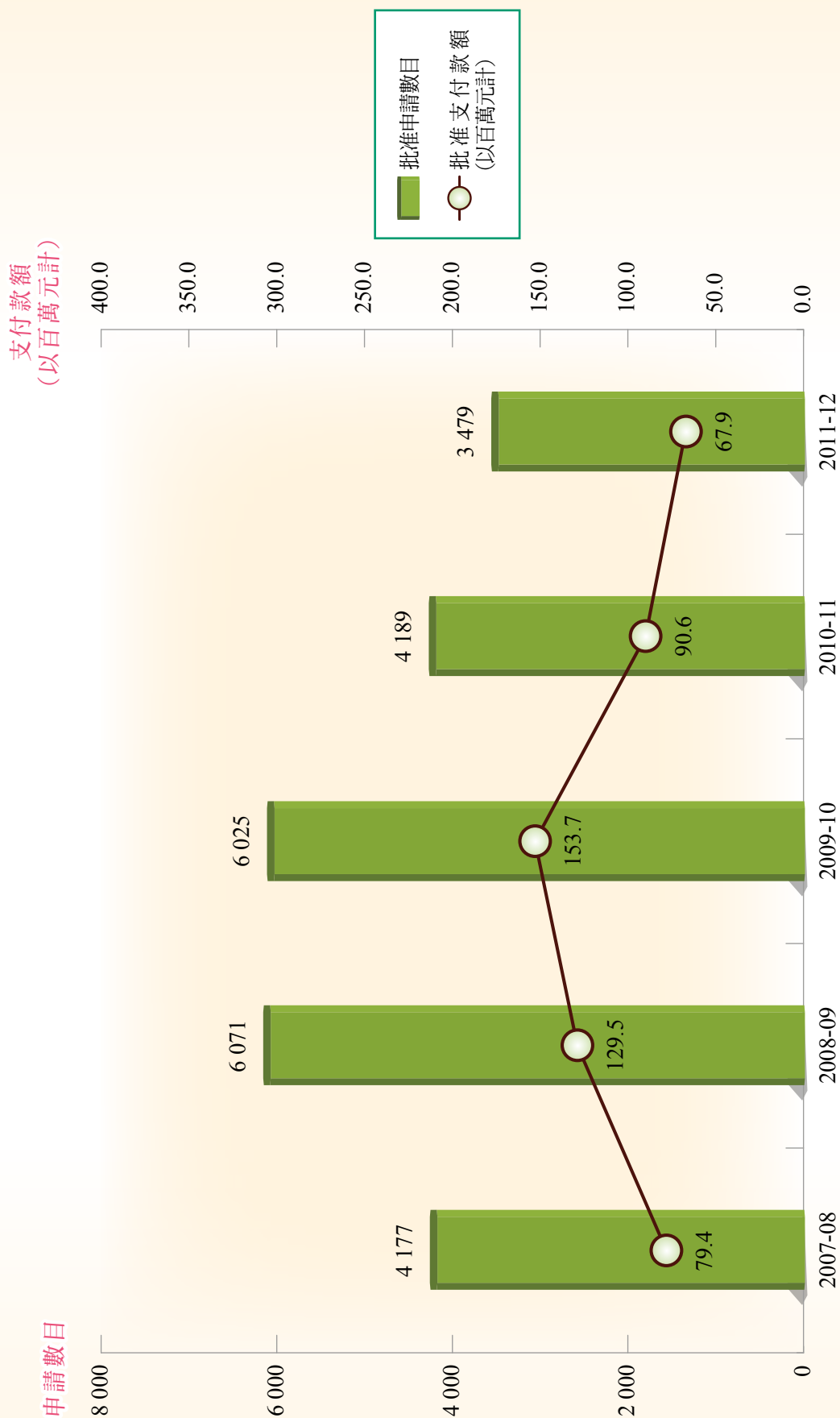


圖二

二零零七/零八年度至二零一一/一二年度基金接獲申請最多的首三個行業

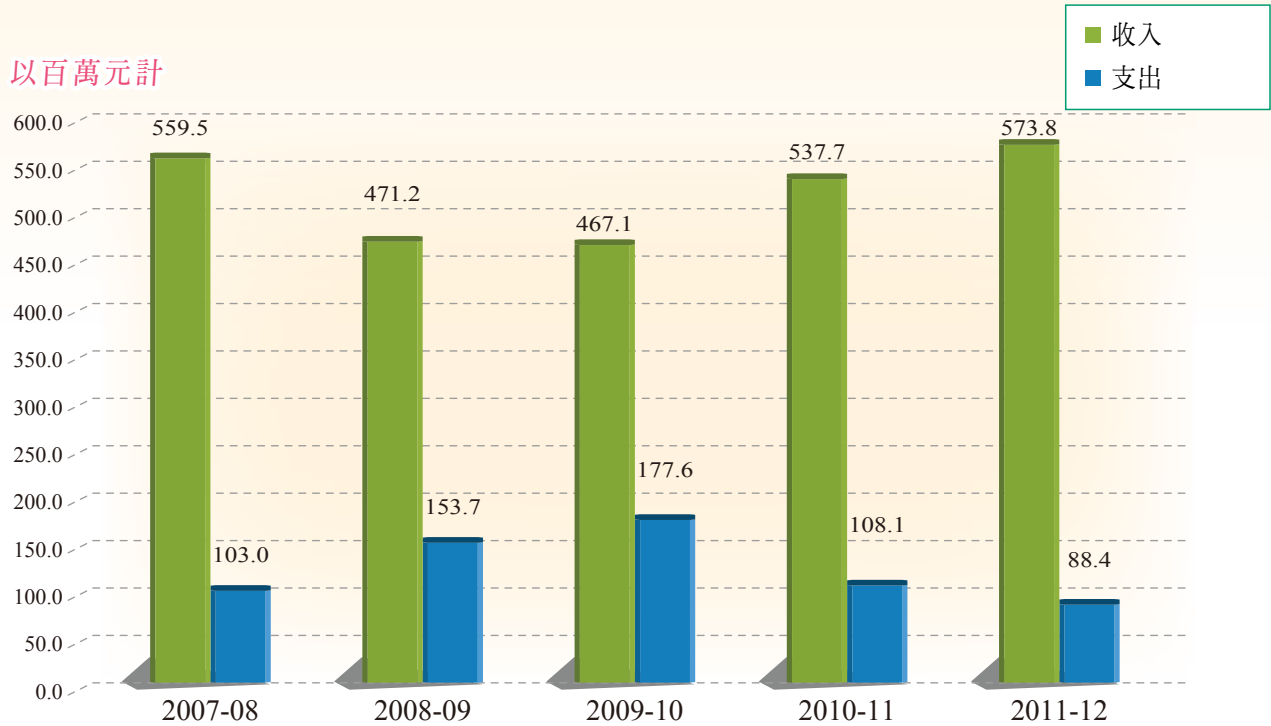


二零零七/零八年度至二零一一/一二年度基金批准的申請數目及特惠款額



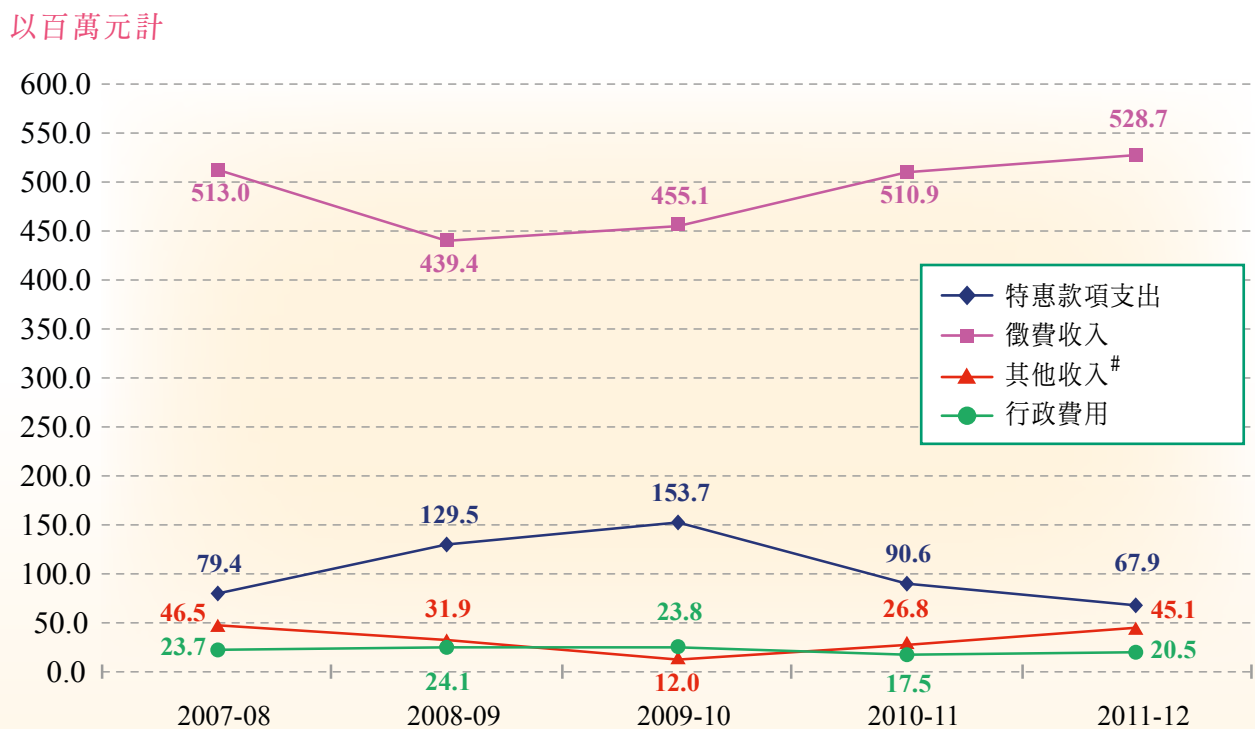
圖四

二零零七/零八年度至二零一一/一二年度基金總收入及支出



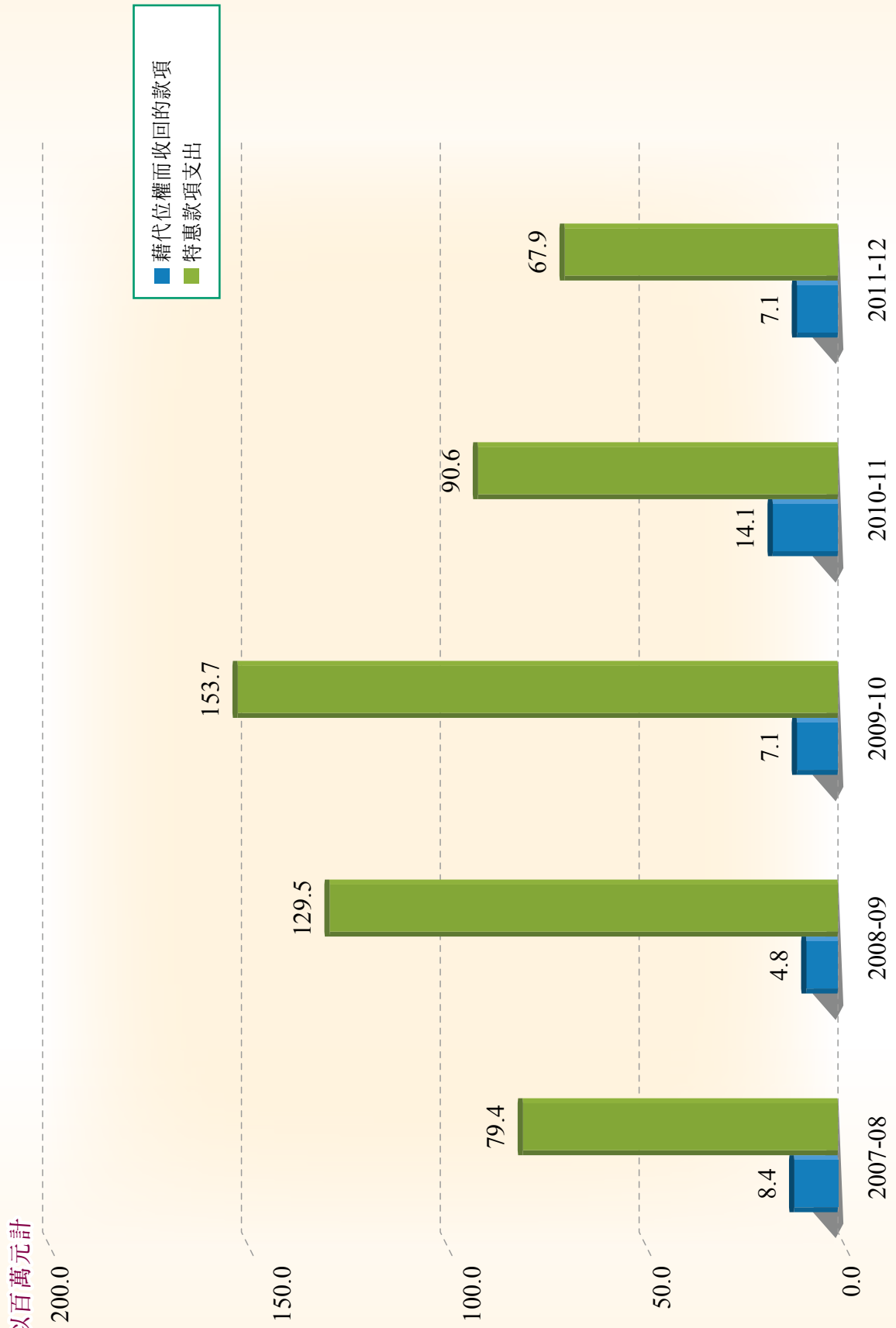
圖五

二零零七/零八年度至二零一一/一二年度基金收入及支出分析

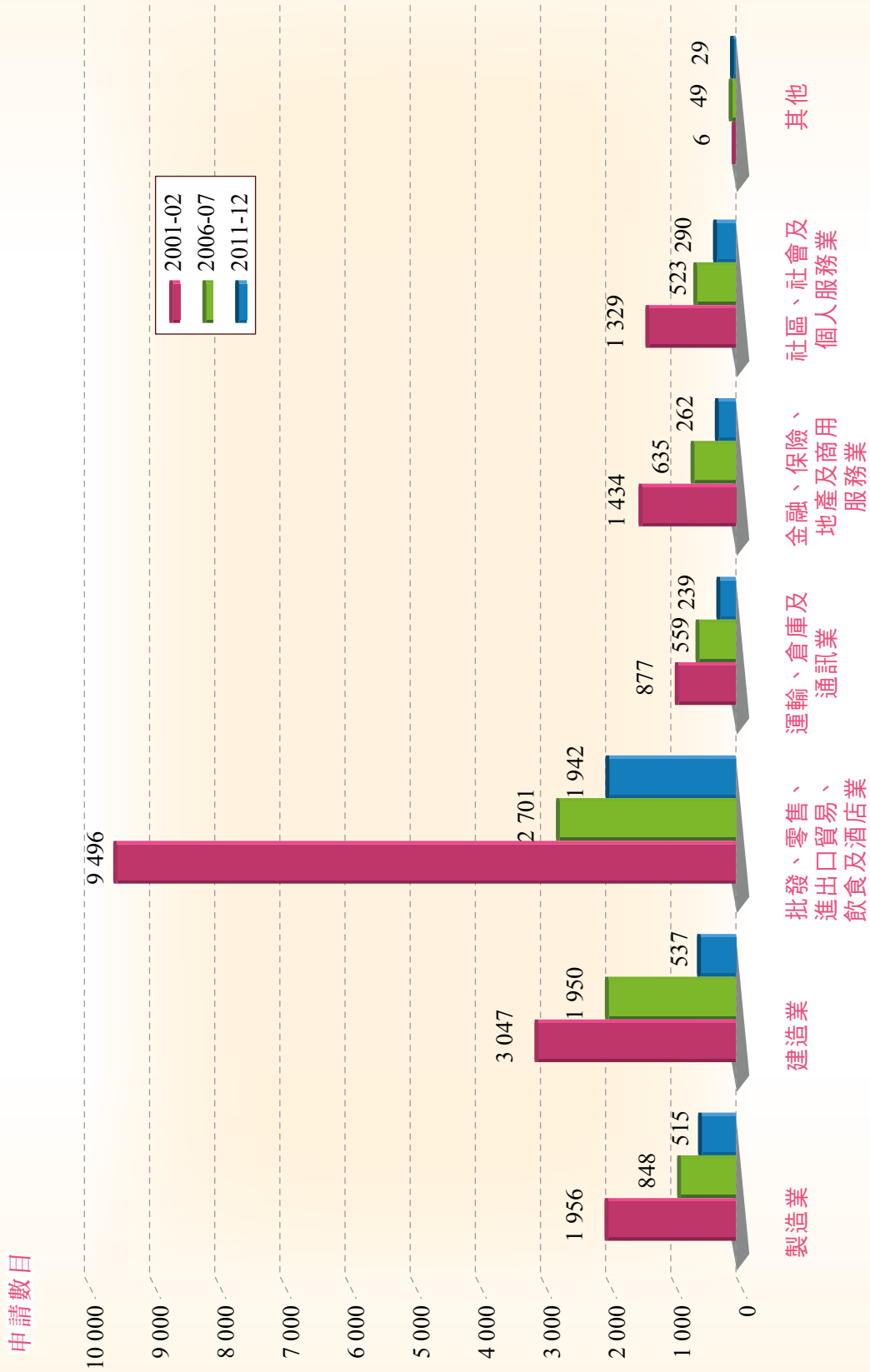


[#] 銀行存款利息及藉代位權而收回的款項

圖六 二零零七/零八年度至二零一一/一二年度基金藉代位權而收回的款項及特惠款項支出分析



二零零一/零二年度、二零零六/零七年度及二零一一年/一二年度
按經濟行業劃分基金接獲的申請數目分析



破產欠薪保障基金委員會

Protection of Wages on Insolvency Fund Board

破產欠薪保障基金

截至二零一二年三月三十一日止年度
獨立核數師報告及審核財務報表

破產欠薪保障基金

截至二零一二年三月三十一日止年度
獨立核數師報告及審核財務報表

內容

	頁數
獨立核數師報告	1-2
審核財務報表	
全面收支表	3
財務狀況表	4
基金及儲備變動表	5
現金流量表	6
財務報表附註	7-14

獨立核數師報告

致破產欠薪保障基金委員會委員

(根據《破產欠薪保障條例》設立)

本核數師行(下稱本行)已完成審核載列於第3至14頁的破產欠薪保障基金(下稱基金)財務報表,包括截至二零一二年三月三十一日止的財務狀況表,截至該日止年度的全面收支表、基金及儲備變動表和現金流量表,以及主要會計政策概要及其他解釋資料。

破產欠薪保障基金委員會就財務報表須承擔的責任

破產欠薪保障基金委員會(下稱委員會)須負責按照香港會計師公會頒佈的香港財務報告準則及《破產欠薪保障條例》的規定,編製真實而公平的財務報表,並進行委員會認為必要的內部監控,以確保財務報表沒有因欺詐或錯誤而有重大的錯誤陳述。

核數師的責任

本行的責任是根據本行審核工作結果,對該等財務報表表達意見,並按照《破產欠薪保障條例》的規定,僅向全體委員報告。除此之外,本報告別無其他目的。本行概不就本報告的內容向任何其他人士負有或承擔任何責任。

本行是按照香港會計師公會頒佈之香港核數準則進行審核工作。該等準則要求我們遵守職業道德規範,並策劃及執行審核,從而就該等財務報表是否存有重大錯誤陳述,作出合理確定。

審核工作涉及執程序以獲取有關財務報表所載數額和披露事項的審核憑證。選用的審核程序取決於我們的判斷,包括評估該等財務報表有否出現因欺詐或錯誤所致的重大錯誤陳述的風險。在進行風險評估時,我們考慮了委員會就編製真實而公平的財務報表所作的內部監控,以制訂適當的審核程序,但此舉的目的並非是對委員會內部監控的成效發表意見。審核工作還包括評價委員會選用會計政策的適當性和作出會計估計的合理性,以及評價財務報表的整體列報。

本行相信,本行所獲得的審核憑證已充份和適當地為本行的審核意見建立基礎。

獨立核數師報告（續）

致破產欠薪保障基金委員會委員

（根據《破產欠薪保障條例》設立）

意見

本行認為，該等財務報表已按照香港財務報告準則真實與公平地反映基金於二零一二年三月三十一日的財政狀況及截至該日止年度的盈餘及現金流量，並已按照《破產欠薪保障條例》妥善編製。

安永會計師事務所
執業會計師

香港
二零一二年九月十日

破產欠薪保障基金

全面收支表

截至二零一二年三月三十一日止年度

	附註	2012 港元	2011 港元
收入	3	<u>573,799,365</u>	<u>537,731,891</u>
支出			
申索款項	4	67,925,226	90,633,352
監管費	5	19,390,782	16,417,322
核數師酬金		75,000	71,000
差餉及大廈管理費		266,016	266,406
保險費		6,308	6,313
印刷及文具		35,300	44,454
雜項開支		681,202	648,273
總支出		<u>88,379,834</u>	<u>108,087,120</u>
全年盈餘及全面收入	6	<u>485,419,531</u>	<u>429,644,771</u>

破產欠薪保障基金**財務狀況表**

二零一二年三月三十一日

	附註	2012 港元	2011 港元
非流動資產			
物業	9	-	-
流動資產			
應收徵費		50,766,600	63,373,150
應收利息		6,030,162	2,338,028
雜項按金		35,000	35,000
預付款項		40,417	58,333
定期存款	10	2,717,100,000	2,220,500,000
銀行存款	10	124,890	192,097
流動資產總值		<u>2,774,097,069</u>	<u>2,286,496,608</u>
流動負債			
應付已批申索款項		3,893,165	3,791,805
應付運作費用		77,860	98,290
應付監管費	5	19,400,000	17,300,000
流動負債總值		<u>23,371,025</u>	<u>21,190,095</u>
流動資產淨值		<u>2,750,726,044</u>	<u>2,265,306,513</u>
資產淨值		<u>2,750,726,044</u>	<u>2,265,306,513</u>
資金來源			
累積盈餘		2,734,187,257	2,248,767,726
一般儲備金	11	16,538,787	16,538,787
累積盈餘及儲備總值		<u>2,750,726,044</u>	<u>2,265,306,513</u>

黃友嘉博士, BBS, JP
主席林淑芬女士
委員

(此乃中文譯本，全文仍以英文為準。)

破產欠薪保障基金

基金及儲備變動表 截至二零一二年三月三十一日止年度

	累積 盈餘 港元	一般 儲備金 港元	累積盈餘及 儲備總值 港元
於二零一零年四月一日	1,819,122,955	16,538,787	1,835,661,742
全年盈餘及全面收入	<u>429,644,771</u>	<u>-</u>	<u>429,644,771</u>
於二零一一年三月三十一日 及二零一一年四月一日	2,248,767,726	16,538,787	2,265,306,513
全年盈餘及全面收入	<u>485,419,531</u>	<u>-</u>	<u>485,419,531</u>
於二零一二年三月三十一日	<u>2,734,187,257</u>	<u>16,538,787</u>	<u>2,750,726,044</u>

破產欠薪保障基金**現金流量表**

截至二零一二年三月三十一日止年度

	附註	2012 港元	2011 港元
運作事務的現金流量			
全年盈餘		485,419,531	429,644,771
調整：			
利息收入	3	(37,965,786)	(12,745,136)
		447,453,745	416,899,635
應收徵費的減少/(增加)		12,606,550	(10,966,500)
預付款項的減少/(增加)		17,916	(58,333)
應付已批申索款項的增加/(減少)		101,360	(524,465)
應付運作費用的增加/(減少)		(20,430)	15,577
應付監管費的增加/(減少)		2,100,000	(300,000)
		<u>462,259,141</u>	<u>405,065,914</u>
投資活動的現金流量			
已收利息		34,273,652	10,790,192
為期3個月以上的定期存款的減少/(增加)		6,700,000	(103,611,478)
		<u>40,973,652</u>	<u>(92,821,286)</u>
現金及現金等價物數額的淨增加			
年初的現金及現金等價物數額		503,232,793	312,244,628
		<u>444,092,097</u>	<u>131,847,469</u>
年終的現金及現金等價物數額			
		<u>947,324,890</u>	<u>444,092,097</u>
現金及現金等價物的結存分析			
銀行結存	10	124,890	192,097
為期3個月或以下的定期存款	10	947,200,000	443,900,000
		<u>947,324,890</u>	<u>444,092,097</u>

(此乃中文譯本，全文仍以英文為準。)

破產欠薪保障基金

財務報表附註
二零一二年三月三十一日

1. 一般資料

破產欠薪保障基金（下稱基金）是香港特別行政區政府根據香港《破產欠薪保障條例》於一九八五年設立，目的是在僱主無力清償債務的情況下，向僱員撥付特惠款項。

基金的財政來源主要是稅務局局長每年按每張商業登記證收取的徵費。

2.1 編製基準

本財務報表是根據香港會計師公會所頒佈的香港財務報告準則（包括所有香港財務報告準則、香港會計準則及詮釋）、香港普遍採用的會計原則及《破產欠薪保障條例》編製。本財務報表是根據歷史成本慣例編製和以港元顯示。

2.2 會計政策及披露之變更

香港會計師公會頒佈多項新訂及經修訂的香港財務報告準則，由二零一一年起生效。採納此等新訂及經修訂香港財務報告準則後，本基金應用於此等財務報表的會計政策並無重大轉變。

2.3 已頒佈但尚未生效之香港財務報告準則

本基金於本財務報表並未應用任何已頒佈但尚未於截至二零一二年三月三十一日止之會計年度生效的新訂及經修訂香港財務報告準則。本基金現正就該等新訂及經修訂香港財務報告準則於首次應用時的影響進行評估，但尚未能肯定該等新訂及經修訂香港財務報告準則會否對其運作成果及財務狀況產生重大影響。

2.4 主要會計政策概要

物業和折舊

基金的物業是按成本值扣除累計折舊及任何減值虧損後列帳。物業的成本值包括其購買價及任何為使有關資產達致現時營運狀況及使營運地點備有有關資產作擬定用途的任何直接應計成本。物業投入運作後所引致的支出（如維修及保養費用），通常於產生該年度記錄作支出項目。

折舊是以直線法按基金物業的預計可使用年期攤銷其成本計算。預計可使用年期是根據物業土地契約之租約年期或於本基金首次使用該物業起計20年，以較短者計算。

殘值、可使用年期及折舊方法均至少於每個財政年度末審閱及作適當之調整。

物業於出售，或當預期繼續使用或出售該等項目均將不會產生未來經濟利益時解除確認。於解除確認資產的當年確認任何出售或報廢盈虧均為有關資產的銷售所得款項淨額與賬面值之差額。

破產欠薪保障基金

財務報表附註

二零一二年三月三十一日

2.4 主要會計政策概要 (續)

金融工具

本基金按最初取得資產或引致負債時的用途將金融工具作下列分類。按慣例買賣的金融資產均於交易日(即本基金承諾買賣資產的日期)確認。

(a) 貸款及應收款項

貸款及應收款項為具有固定或可確定付款，但在活躍市場中無報價之非衍生性質之金融資產。在初步記錄其公平值加上直接應佔交易成本後，金融資產其後運用實際利率方法計算攤銷成本減去減值撥備。任何價值變動均於收支表確認。

當有客觀證據顯示一項或一組合之貸款及應收款項已出現減值時，本基金便會確認該虧損。減值撥備是按具個別重要性的貸款及應收款項進行個別評估，或按具有相若信貸風險，包括經個別評估但未有作個別減值撥備等貸款及應收款項的組合進行共同評估。

倘其後估計減值虧損金額增加或減少，且此額增加或減少因與確認減值後發生之事項有關，則以往確認之減值虧損將會透過調整撥備賬予以增加或減少。倘撇賬稍後回撥，則該回撥作抵免支出。

(b) 金融負債

本基金之金融負債包括應付已批申索款項、應付運作費用及應付監管費。所有金融負債初步按收取之代價的公平值確認，並減去直接應佔交易成本。金融負債於初步確認後，隨後以實際利率法按攤銷成本計量。

於活躍市場買賣之金融工具之公平值參照市場報價或交易商之報價表(好倉之買入價及淡倉之賣出價)而釐定，並且不會扣除任何交易成本。就無活躍市場之金融工具而言，使用合適之估值技術釐定公平值。該等技術包括使用近期公平之市場交易；參照大致相同之另一工具之目前市值；及折算現金流量分析。

金融資產在下列情況將取消確認：當收取該項資產所得現金流量之權利已經屆滿；或本基金已轉讓其收取該項資產所得現金流量之權利，並同時已轉讓該項資產擁有權之絕大部分風險及回報；或再無保留該項資產之控制權。當金融負債消滅時便取消確認，即於責任獲解除、註銷或屆滿。

破產欠薪保障基金

財務報表附註
二零一二年三月三十一日

2.4 主要會計政策概要 (續)

現金及現金等價物

就現金流量表而言，現金及現金等價物乃指現金、銀行結存及定期存款、以及可隨時轉換為已知數額現金，並承受價值變動風險甚微之短期及高度流通性之投資，一般於購入時三個月內到期，扣除須應要求償還之銀行透支，作為本基金現金管理之一個完整部分。

就財務狀況表而言，現金及現金等價物乃指用途不受限制之銀行結存。

營運租約

營運租約應付之租金均按直線法按有關租賃年期列入收支表。

撥備

因過往事項而產生的現時責任（法定或推定）以及大有可能導致日後需要付出資源以履行有關責任，並可合理估計責任的金額時，便確認撥備。

當貼現的影響屬重大時，已確認的撥備數額為於報告期末就履行責任所需的預計未來用的現值，因時間流逝所產生的貼現現值增加數額乃計入支出。

收入的確定

收入按下述方式確定：

- (a) 徵費收入在稅務局收到現金收入後按照應計制入帳；
- (b) 利息收入依據本金及適用利率按時間比例累算；以及
- (c) 藉代位權追討的已付款項在收到款項時入帳。

申索款項的確定

申索款項經勞工處處長批准後按照應計制入帳。

僱員福利

退休福利計劃

本基金就合資格參與強積金計劃之香港僱員根據強制性公積金計劃條例經營界定供款強制性公積金退休福利計劃（「強制性公積金計劃」）。供款乃基於僱員的基本薪金百分比及當應付時遵照強制性公積金計劃規則在收支表列支。強制性公積金計劃於該等供款資產與本基金其他資產分開處理，並由一個獨立管理的基金持有。根據強制性公積金計劃的規則，本基金的僱主供款於向強制性公積金計劃支付時全數歸屬予僱員所有。

破產欠薪保障基金

財務報表附註

二零一二年三月三十一日

3. 收入

收入分析如下：

	2012 港元	2011 港元
徵費	528,674,200	510,853,700
藉代位權追討的已付款項	7,159,379	14,133,055
銀行利息收入	37,965,786	12,745,136
	<u>573,799,365</u>	<u>537,731,891</u>

根據《商業登記條例》第7條及第21條和《破產欠薪保障條例》第III部第6條，發出的商業登記證，按《2008年商業登記條例（修訂：調低徵費）令》，為期一年的每張徵收港幣450元，為期三年的每張徵收港幣1,350元。

4. 申索款項

根據《破產欠薪保障條例》第V部第16(1)、(2)及(3)條及18(1)條，勞工處處長可從基金中撥付以下的特惠款項給申請人：

(a) 工資

數額不超過港幣36,000元，作為申請人在服務的最後一天前四個月內所提供服務的工資。

(b) 代通知金

數額不超過相等於申請人一個月的工資或港幣22,500元（兩者以較少者為準），而該款項須於申請日期前六個月內到期支付。

(c) 遣散費

總額不超過港幣50,000元及申請人應得遣散費中超出港幣50,000元的款項的半數，而付款責任須在申請日期前六個月內產生。

破產欠薪保障基金

財務報表附註
二零一二年三月三十一日

5. 監管費

根據《破產欠薪保障條例》第IV部第14條，財政司司長可以在他所決定的任何時間內，釐定監管費的款額，並從基金收入中徵收。破產欠薪保障基金委員會（下稱委員會）已和香港特別行政區政府達成協議，監管費的款額為政府管理基金的成本的三分之二。然而，委員會保留日後再商討此事的權利。

6. 本年度盈餘

本基金於本年度之盈餘乃經扣除以下項目：

	2012 港元	2011 港元
僱員福利開支：		
工資及薪金	183,142	144,179
退休金計劃供款	18,311	13,602
	<u>201,453</u>	<u>157,781</u>
樓宇之經營租約項下之最低應付租	<u>180,000</u>	<u>180,000</u>

7. 委員會委員的酬金

委員會沒有委員就其於本年度為基金所提供的服務收取任何費用或其他薪酬（2011年：零港元）。

8. 所得稅

基金根據《稅務條例》第88條獲豁免繳稅。

破產欠薪保障基金

財務報表附註

二零一二年三月三十一日

9. 物業土地及樓宇
港元

二零一二年三月三十一日

於二零一零年四月一日，二零一一年三月三十一日，
二零一一年四月一日及二零一二年三月三十一日：

成本	27,474,677
累計折舊	(27,474,677)
帳面淨值	-

物業，其土地契約屬長年期租約，是指基金位於香港的辦公室。

10. 銀行存款及定期存款

	2012 港元	2011 港元
銀行結存	124,890	192,097
定期存款		
為期3個月或以下	947,200,000	443,900,000
為期3個月以上但少於12個月	1,769,900,000	1,776,600,000
	<u>2,717,224,890</u>	<u>2,220,692,097</u>

11. 一般儲備金

在基金成立之前所收到的徵費及利息，均已撥入一般儲備金的帳目。

破產欠薪保障基金

財務報表附註
二零一二年三月三十一日

12. 營運租約承擔

基金是根據營運租約安排租用貯物倉，經議定的租期為兩年，按月支付固定租金。

在二零一二年三月三十一日，基金根據不可撤銷的營運租約須按以下年期支付的最低租金總額如下：

	2012 港元	2011 港元
一年內	90,000	180,000
第二至五年（包括首尾兩年）	-	90,000
	<u>90,000</u>	<u>270,000</u>

13. 或有負債

於二零一二年三月三十一日，在財務報表內未作準備的或有負債為已知但尚未獲批准的申索款項港幣131,798,861元（2011年：港幣87,688,663元）。

由於這類可能支付的款項須經勞工處處長批准，方可作實，因此並未就該等款項確認準備。

14. 公平值

於報告期末，本基金的金融資產及負債帳面值與其公平值相若。

金融資產及負債的公平值，是以現時這些工具在雙方自願交易下（即並非因強迫或清盤而進行的買賣交易）可換取的價值計算。

應收徵費、應收利息、定期存款、銀行存款、應付已批申索款項、應付運作費用及應付監管費與其帳面值相若，主要由於這些工具將於短期內到期。

破產欠薪保障基金

財務報表附註

二零一二年三月三十一日

15. 財務風險管理之目標及政策

本基金的主要金融工具包括現金及短期存款。本基金有各種其他金融資產及負債，如應收徵費、應收利息、應付已批申索款項及應付監管費，且均直接由其營運業務產生。本基金金融工具之主要風險乃來自信貸風險及利率風險。

信貸風險

本基金的應收款項結餘均受到持續監察，而且本基金的壞賬風險並不重大。本基金的最大信貸風險乃來自對方違反協議條款，其金額等同該金融資產之帳面值。

利率風險

本基金須承擔的市場利率變動風險主要關於本基金附帶浮動銀行存款利率。本基金現時並無任何計劃參與對沖安排用以管理其利率風險。

資本管理

本基金管理資本之主要目標為保障本基金繼續以持續基準經營之能力，在僱主無力清償債務的情況下，向僱員撥付特惠款項。

本基金管理其資本結構及因應經濟狀況變動作出調整。本基金於截至二零一一年三月三十一日及二零一二年三月三十一日止年度的資本管理政策並無就管理資本的目標、政策或過程作出變動。

16. 財務報表的核准

財務報表已於二零一二年九月十日經由委員會核准並授權發行。

破產欠薪保障基金委員會

Protection of Wages on Insolvency Fund Board