

**破产欠薪保障基金委员会
周年报告**

二零零八至零九年度

目录

	页数
主席序言	4-5
二零零八至零九年度破产欠薪保障基金委员会成员名单	6-7
引言	8
破产欠薪保障基金委员会	8
破产欠薪保障基金	8
基金发放特惠款项的最高限额	9
基金发放特惠款项的先决条件	9
基金的代位权	10
基金的储备用途	10
本年度接获及处理申请的汇报	10
已接获的申请	10
已处理的申请	11
破产欠薪保障基金委员会会议	11
破产欠薪保障基金的财政状况	12
活动概要	12
基金的宣传和推广工作	12-13
服务对象意见调查	13
跨部门「专责小组」的工作成效	14

目录

	页数
附录一 破产欠薪保障基金二零零八至零九年度的运作业绩	16-18
附录二 二零零八至零九年度欠薪的特惠款项申请的分项数字	19
附录三 二零零八至零九年度代通知金的特惠款项申请的分项数字	20
附录四 二零零八至零九年度遣散费的特惠款项申请的分项数字	21
附录五 二零零八至零九年度获准发放的特惠款项分析	22
附录六 二零零八至零九年度获准发放的特惠款项占申请人申索款项的百分比分析	23
附录七 破产欠薪保障基金在二零零四/零五年度至二零零八/零九年度的运作比较图表	24-27
附录八 一九九八/九九年度、二零零三/零四年度及二零零八/零九年度按经济行业划分基金接获的申请数目分析	28
附录九 截至二零零九年三月三十一日止年度独立核数师报告及审核财务报表	29

主席序言

我谨此发表破产欠薪保障基金委员会二零零八年四月一日至二零零九年三月三十一日的周年报告。

对委员会来说，这是忙碌的一年。二零零八年九月爆发金融海啸，席卷全球，各地经济均受到冲击，香港经济也大受影响，企业接二连三倒闭，清盘、破产及裁员的情况相继出现。在全球金融危机及经济不景的气氛笼罩下，基金在二零零八至零九年度共接获7 511宗申请，较二零零七至零八年度的4 506宗上升67%。在二零零八年十月至二零零九年三月期间，基金共接获4 550宗申请，较去年同期的2 299宗大增98%。在二零零八至零九年度接获的申请中，6 071宗获批特惠款项，所支付的款项合共为1亿2,950万元。

为了保障雇员的法定权益及减轻金融海啸的影响，劳工处薪酬保障科有效地加快处理基金的申请，并在法例容许的情况下尽量弹性处理，以便雇员能尽快申请特惠款项。因此，基金处理申请所需的平均时间，由上年度的2.7星期缩短至2.5星期，进一步为雇员济急解困。

我们明白到在迅速地为受影响的雇员提供协助的同时，亦须慎防无良雇主滥用基金。在这方面，由劳工处、香港警务处商业罪案调查科、破产管理署及法律援助署代表组成的跨部门专责小组，继续致力遏止无良雇主滥用基金。针对性的巡查行动、严密监察、及早介入、加强情报网络，严厉的执法行动，这些工作均可有效防止基金被滥用。我深信劳工处积极务实的工作，会继续取得显著的成果。

年内，委员会审议了有关扩大基金保障范围的建议，以包括《雇佣条例》下的未放取年假薪酬。委员会一致同意扩大基金的保障范围，以包括《雇佣条例》下雇员已累积而未放取的年假薪酬。现时，基金的财政状况稳健，应可支付实行有关改善建议带来的额外开支。不过，立法会人力事务委员会建议进一步扩大基金的保障范围。就此，委员会需要再次审议有关议题及评估建议可能带来的财政影响。委员会在这年亦制定了启动征费率检讨的客观机制。

在财政方面，基金在二零零八至零九财政年度录得盈余3亿1,760万元，是基金自二零零四至零五财政年度以来，连续第五年取得盈余。截至二零零九年三月底，基金的累积盈余再创新高，达到15亿4,610万元。委员会将继续采取持平审慎的方式，尽忠尽责地管理基金。

过去一年，各委员肩负重任，贡献良多，我借此机会向全体委员衷心致谢。此外，劳工处、法律援助署、破产管理署、警务处商业罪案调查科及税务局等多个政府部门，在过去一年与我们紧密合作，我谨代表委员会向各有关部门致以万分谢意。

本港的劳资关系普遍融洽，为香港社会稳定和经济繁荣奠下稳固的基础。基金将会继续与政府及各有关方面紧密合作，并肩应付未来的挑战。

破产欠薪保障基金委员会主席
陈镇仁, BBS, JP

二零零九年九月

二零零八至零九年度破产欠薪保障基金 委员会成员名单

主席

陈镇仁先生, BBS, JP

委员

雇员代表

张栢枝先生, MH

陈伟麟先生, MH

林淑芬女士

雇主代表

马豪辉先生, SBS, JP

陈国威先生

黄友嘉博士

政府部门代表

劳工处助理处长（负责欠薪保障事宜）

破产管理署助理首席律师

法律援助署助理首席法律援助律师（负责处理破产事宜）

秘书

劳工处薪酬保障科高级劳工事务主任

二零零八至零九年度 破产欠薪保障基金委员会合照



后排左起：

李宝仪小姐
秘书

曾美意女士
破产管理署助理首席律师

黄友嘉博士
雇主代表

林淑芬女士
雇员代表

庄因东先生
法律援助署助理首席法律援助律师

吴国强先生, JP
劳工处助理处长

前排左起：

陈国威先生
雇主代表

马豪辉先生, SBS, JP
雇主代表

陈镇仁先生, BBS, JP
主席

张栢枝先生, MH
雇员代表

陈伟麟先生, MH
雇员代表

引言

《破产欠薪保障条例》于一九八五年四月十九日实施，规定设立一个委员会以管理破产欠薪保障基金（下称基金），并授权劳工处处长在雇主无力清偿债务时，从基金发放特惠款项给雇员。

本年报详述截至二零零九年三月三十一日止的财政年度内，破产欠薪保障基金委员会（下称委员会）的工作及基金的运作事宜。

破产欠薪保障基金委员会

《破产欠薪保障条例》规定委员会由一名主席及不超过十名委员组成，全部委员均由行政长官委任。雇主及雇员代表的委员人数必须相等，而公职人员则不得超过四名。

委员会的法定职能如下：

- (a) 管理基金；
- (b) 就征费率向行政长官提出建议；及
- (c) 如有申请人不满劳工处处长就申请发放特惠款项一事所作出的决定，委员会就他们的要求复核其申请。

破产欠薪保障基金

基金的资金主要来自按每张商业登记证收取每年450元的征费。该笔征费由税务局在有关机构缴交商业登记费时一并收取。

根据《破产欠薪保障条例》，雇员如遭无力清偿债务的雇主拖欠工资、代通知金和遣散费，可向基金申请特惠款项。申请人须以认可的表格提出申请，并就申请作出法定声明。申请人并须在其服务的最后一天起计的六个月内提出申请。

基金发放特惠款项的最高限额

基金发放的特惠款项包括：

- (a) 雇员在服务的最后一天之前四个月内为其雇主服务而未获支付的工资（工资包括有关报酬、收益及根据《雇佣条例》第43条视作工资的各项收入，即假日薪酬、年假薪酬、年终酬金、产假薪酬及疾病津贴），付款最高限额为36,000元；
- (b) 代通知金，付款最高限额为一个月工资或22,500元，两者以较小的款额为准；及
- (c) 遣散费，付款最高限额为50,000元，如申请人根据《雇佣条例》有权得到的遣散费超出50,000元，付款则另加超出数额的50%。

基金发放特惠款项的先决条件

《破产欠薪保障条例》第16(1)条规定，提出清盘或破产呈请是基金发放款项的先决条件。根据该条例第18(1)条的规定，劳工处处长可在下述情况下行使酌情权，在无呈请提出的情况下发放款项：

- (a) 雇员人数不足20名；
- (b) 在该个案中有足够证据支持因下述理由提出呈请 -
 - (i) 如雇主是一间公司，该公司无清偿债务能力；或
 - (ii) 如雇主并非公司，有破产呈请可针对该雇主而提出；及
- (c) 就该个案提出呈请是不合理或不符合经济原则的。

如有雇员因遭拖欠的款项总额少于10,000元而受《破产条例》限制，不能向雇主提出破产呈请，《破产欠薪保障条例》第16(1)(a)(ii)条亦授权劳工处处长从基金拨付特惠款项予该雇员。

《破产欠薪保障条例》授权劳工处处长从基金拨付款项前，就申请人的申索声请进行调查。为进行核实的工作，劳工处可要求雇主及雇员呈交工资及雇佣纪录，并会见他们。

基金的代位权

申请人就工资、代通知金和遣散费收到特惠款项后，他在《公司条例》或《破产条例》下就这些款项可享有的权益，将转让予委员会。委员会在行使该代位权时，可向破产管理署署长或私人清盘人呈交债权证明书，以便在清盘或破产程序进行时，追讨已发放给申请人的特惠款项。

基金的储备用途

基金于一九九零年购置了一个作委员会办公室的物业。此外，所有现金现正存放在核准的银行作定期存款之用。

本年度接获及处理申请的汇报

现将本年度内基金接获及处理的申请，连同有关分析，概述如下：

已接获的申请

在二零零八至零九年度内，基金接获雇员的申请共7 511宗，申索的款额达4亿7,740万元，可能涉及无力偿债的个案共879宗。申请的详细统计分析见**附录一**。

在上述879宗可能涉及无力偿债的个案中，有810宗属于每宗不足20名雇员的个案，另有48宗为每宗涉及20至49名雇员的个案，11宗个案为每宗涉及50至99名雇员，其余10宗则每宗涉及100名或以上雇员。

年内，饮食业是录得最多申请数目的行业，申请人数有1 633人，申索的款额是2,410万元。接着是零售业，申请人数有1 106人，申索的款额为8,490万元。随后是进出口贸易业，申请人数有730人，申索的款额为6,480万元。这三个行业的申请人数占申请人总数的46.2%，而申索的款额则占总额的36.4%。

在这7 511名申请人中，有6 785人申索欠薪特惠款项，5 582人申索代通知金特惠款项，及2 591人申索遣散费特惠款项。**附录二、三及四**载列这些申索的分项数字。

已处理的申请

在本年度，获批准的申请有6 071宗，发放的款项为1亿2,950万元。在这些申请中，根据《破产欠薪保障条例》第16(1)(a)(ii)条或第18(1)条发放的款额总数为1,610万元，涉及885名申请人。

有关年内获准发放的特惠款项分项数字，载列于**附录五**。**附录六**则显示，69.3%申索欠薪的申请人、98.2%申索代通知金的申请人及55.6%申索遣散费的申请人，可以获基金发放全部申索款额。

劳工处处长共拒绝了87宗申请，涉及申索款项共1,300万元，主要是由于申请人为公司注册董事、申请人未能提供足够证据支持其申索、或申索不符合法律规定。此外，撤回的申请有757宗，涉及的款额为3,520万元，其中大部分是因为雇员与其雇主或清盘人已直接达成和解协议。

附录七和**附录八**是基金在过去五至十年内的运作比较图表。

破产欠薪保障基金委员会会议

年内，委员会举行了三次会议，讨论有关管理基金的事宜，其中包括审核基金的工作和财政报告及收支预算，制定启动征费率检讨的客观机制，以及商议扩大基金的保障范围以包括未放取的年假薪酬的建议。

破产欠薪保障基金的财政状况

基金在本年度内的征费收入为4亿3,940万元，所发放的特惠款项合共1亿2,950万元。基金录得3亿1,760万元的盈余，而上一财政年度的盈余则为4亿5,650万元。截至二零零九年三月三十一日，基金的累积盈余为15亿4,610万元。

附录九载列了截至二零零九年三月三十一日止的年度的独立核数师报告及审核财务报表。

活动概要

基金的宣传和推广工作

为了让公众进一步认识及了解基金的运作情况，委员会主席陈镇仁先生，BBS，JP分别于二零零八年十月和二零零九年一月接受了传媒的专访，介绍基金的工作表现，多间电视台、电台及多份报章均有作出详细报导。



委员会主席陈镇仁先生，BBS，JP与传媒会晤，讲解基金的运作情况。

劳工处在本年度也继续推行各类活动，以介绍基金和《破产欠薪保障条例》的规定。当中，劳工处在不同地区举办了六个展览，涵盖的专题包括基金简介和雇员申请特惠款项的事宜。



劳工处举办的展览宣传基金及《破产欠薪保障条例》。

服务对象意见调查

委员会联同劳工处于二零零八年十一月至二零零九年二月期间，进行了每两年一次的服务对象意见调查。期间向2 171名申请人发出问卷，当中共有295人交回填妥的问卷。他们对劳工处提供的服务都普遍表示满意。劳工处已于二零零九年六月四日的委员会会议上汇报有关结果。

跨部门「专责小组」的工作成效

自二零零二年十一月成立的跨部门「专责小组」在防止基金被滥用方面继续扮演积极角色。劳工处、香港警务处商业罪案调查科、破产管理署及法律援助署合作无间，主动调查及跟进雇主及雇员可能滥用基金的个案。

由二零零八年四月至二零零九年三月底，在涉及基金申请而已审结的检控个案中，被定罪的传票数目共有166张。此外，法庭共取消了21名涉及滥用基金的公司负责人的董事资格、以及参与公司的发起、组成或管理的资格，年期为1年至5年。「专责小组」成员曾两度为不同行业的三方小组成员介绍打击滥用基金的各种措施及举报不法行为的途径。



商业罪案调查科高级督察向饮食业三方小组成员介绍处理劳工处转介的清盘个案中所发现的罪行。

附 录

破产欠薪保障基金
二零零八至零九年度的运作业绩

I. 按结果划分的申请分析

(1) 接获的个案数目										879
(2) 申请数目										2 112
(i) 上期结转										7 511
本期接获										69
本期重新考虑										9 692
(ii) 已处理										6 915
批准										6 071
拒绝										87
撤回										757
尚待审核										2 755
搁置*										22
										9 692
(3) 申索的特惠款项数目 (单位: 港币千元)	欠薪	代通知金	遣散费	港币千元						
(i) 上期结转				104,409						
本期接获	160,114	+	119,715	+	197,579	=	477,408			
本期重新考虑	1,803	+	225	+	1,641	=	3,669			
				585,486						
(ii) 批准	61,283	+	38,932	+	29,335	=	129,550			
经核减							222,254			
拒绝							13,033			
撤回							35,180			
尚待审核							185,469			
搁置*							585,486			
(4) 提交基金委员会复核的申请数目										0

II. 与获批准申请有关的呈请分析

(1) 已提出清盘呈请的申请数目	4 762
(2) 已提出破产呈请的申请数目	424
(3) 根据《破产欠薪保障条例》第 18(1)条予以处理的申请数目	839
(4) 根据《破产欠薪保障条例》第 16(1)(a)(ii)条予以处理的申请数目	46
	6 071

III. 按雇员人数划分的个案分析

(1) 不足 20 名雇员	810
(2) 20 至 49 名雇员	48
(3) 50 至 99 名雇员	11
(4) 100 名雇员或以上	10
	879

* 有待私下和解或撤回的申请。

IV. 按经济行业划分的申请分析

香港标准 行业分类	申请人所属行业	申请人数目		申索总额 (包括工资、代通 知金及遣散费)
<i>第3组</i>	<i>制造业</i>			
小组				
311-312	食品制造业	10	(8)	\$572,642.87
313	饮品制造业	1	(1)	\$1,380.00
320-322	服装制品业(鞋类除外)	179	(17)	\$12,091,437.90
323	皮革制造及皮革制品业(鞋类及服装制品除外)	3	(1)	\$131,733.33
325-329	纺织制品业	88	(7)	\$8,925,854.02
332	家具及固定装置制造业(金属家具除外)	18	(3)	\$4,706,280.57
341	纸张及纸品制造业	5	(2)	\$782,510.00
342	印刷、出版及有关行业	95	(11)	\$7,669,091.50
355	橡胶制品业	39	(2)	\$2,276,846.74
356	塑胶制品业	58	(8)	\$8,307,574.38
371-372	基本金属制造业	10	(1)	\$2,484,193.57
380-381	金属制品业(机械及设备除外)	8	(3)	\$1,419,760.31
383	收音机、电视机及通讯设备与器材制造业	16	(1)	\$965,343.49
384	电子零件制造业	86	(5)	\$9,412,836.88
385	家庭电器用具及电子玩具制造业	50	(3)	\$5,625,097.72
386-387	其他机械、设备、仪器及零件制造业	59	(3)	\$9,378,562.14
389	其他专业、科学、量度及控制用的设备，与摄影 及光学用品制造业	31	(3)	\$2,670,040.61
390-391	其他产品制造业	151	(26)	\$20,287,977.45
<i>第4组</i>	<i>电力、燃气及水务业</i>	2	(1)	\$554,850.00
<i>第5组</i>	<i>建筑业</i>	722	(189)	\$18,338,149.40
<i>第6组</i>	<i>批发、零售、进出口贸易、饮食及酒店业</i>			
小组				
611-612	批发业	125	(16)	\$10,621,445.35
621	零售业	1 106	(50)	\$84,919,057.09
631-632	进出口贸易业	730	(147)	\$64,767,404.14
641	饮食业	1 633	(112)	\$24,052,835.53

注：括号内的数字是本年度接获可能涉及无力偿债个案的数目。

破产欠薪保障基金委员会

Protection of Wages on Insolvency Fund Board

香港标准 行业分类	申请人所属行业	申请人数目		申索总额 (包括工资、代通 知金及遣散费)
第7组 运输、仓库及通讯业				
小组				
712	陆路货运业	368	(63)	\$25,331,785.00
713	陆路运输辅助服务业	16	(8)	\$1,136,224.65
714	远洋及沿岸海上运输业	53	(3)	\$5,404,414.74
715	港内海上运输业	2	(1)	\$501,906.05
716	海上运输辅助服务业	1	(1)	\$50,000.00
717	空运业	692	(3)	\$79,341,885.28
718	其他与运输有关的服务业	5	(2)	\$183,953.89
732	电讯业	8	(5)	\$107,063.15
第8组 金融、保险、地产及商用服务业				
小组				
811	银行业	3	(1)	\$571,646.37
812	金融及投资公司	57	(9)	\$16,866,925.94
819	其他金融机构	1	(1)	\$82,161.29
821	保险业	1	(1)	\$121,195.92
831	地产业	296	(6)	\$3,124,128.15
832	机械及设备租赁业	4	(1)	\$227,571.43
833	商用服务业(机械及设备租赁除外)	424	(55)	\$30,152,200.75
第9组 社区、社会及个人服务业				
小组				
921	清洁及同类服务业	11	(7)	\$262,753.25
931	教育服务业	79	(5)	\$3,247,590.20
933	医疗、牙科、其他保健及兽医服务业	76	(8)	\$4,557,306.64
934	福利机构	1	(1)	\$60,025.61
940-941	电影及其他娱乐服务业	16	(6)	\$1,534,163.57
949	其他娱乐及康乐服务业	33	(7)	\$868,700.67
952	洗熨、干洗、衣服修补及有关服务业	5	(4)	\$74,960.80
959	其他个人服务业	134	(61)	\$2,636,974.92
总数：		7 511	(879)	\$477,408,443.26

注：括号内的数字是本年度接获可能涉及无力偿债个案的数目。

二零零八至零九年度 欠薪的特惠款项申请的分项数字

A. 按款额划分

(包括超时工作工资及根据《雇佣条例》第43条视作工资的收入)

款额	申请人数目	百分比
无权追讨 / 未有提出申索	726	9.67
8,000 元* 或以下	2 734	36.40
8,001 元至 18,000 元	2 026	26.97
18,001 元至 24,000 元	516	6.87
24,001 元至 27,000 元	229	3.05
27,001 元至 30,000 元	160	2.13
30,001 元至 33,000 元	142	1.89
33,001 元至 36,000 元#	101	1.34
36,001 元至 39,000 元	82	1.09
39,000 元以上	795	10.58
总数 :	7 511	100.00

B. 按欠薪期划分

(不包括超时工作工资及根据《雇佣条例》第43条视作工资的收入)

欠薪期	申请人数目	百分比
无权追讨 / 未有提出申索	1 091	14.53
半个月或少于半个月	1 602	21.33
超过半个月至 1 个月	2 415	32.15
超过 1 个月至 2 个月	1 500	19.97
超过 2 个月至 3 个月	437	5.82
超过 3 个月至 4 个月	176	2.34
超过 4 个月	290	3.86
总数 :	7 511	100.00

* 《公司条例》及《破产条例》的优先债项限额，即在清盘 / 破产程序中分配雇主余下资产时，须在偿付其他债项前，优先偿付以不超过8,000元为限额的工资。

《破产欠薪保障条例》所规定的最高欠薪特惠款项的付款限额。

二零零八至零九年度
代通知金的特惠款项申请的分项数字

A. 按款额划分

款额	申请人数目	百分比
无权追讨/未有提出申索	1 929	25.68
2,000 元* 或以下	1 111	14.79
2,001 元至 6,000 元	850	11.32
6,001 元至 10,000 元	995	13.25
10,001 元至 15,000 元	969	12.90
15,001 元至 22,500 元#	673	8.96
22,501 元至 25,000 元	201	2.68
25,000 元以上	783	10.42
总数：	<u>7 511</u>	<u>100.00</u>

B. 按通知期划分

通知期	申请人数目	百分比
無權追討/未有提出申索	1 929	25.68
1 日至 7 日	1 703	22.67
8 日至 14 日	73	0.97
15 日	9	0.12
16 日至少於 1 個月	106	1.41
1 個月**	3 412	45.43
超過 1 個月	279	3.71
總數：	<u>7 511</u>	<u>100.00</u>

* 《公司条例》及《破产条例》的优先债项限额，即在清盘 / 破产程序中分配雇主余下资产时，须在偿付其他债项前，优先偿付不超过2,000元或一个月工资的代通知金，两者以较小的款额为准。

《破产欠薪保障条例》所规定的最高代通知金特惠款项的付款限额，即不超过22,500元或一个月工资的代通知金，两者以较小的款额为准。

二零零八至零九年度 遣散费的特惠款项[#] 申请的分项数字

A. 按款额划分

款额	申请人数目	百分比
无权追讨/未有提出申索	4 920	65.50
8,000 元* 或以下	121	1.61
8,001 元至 36,000 元	950	12.65
36,001 元至 50,000 元	274	3.65
50,001 元至 80,000 元	429	5.71
80,001 元至 110,000 元	249	3.32
110,001 元至 140,000 元	192	2.56
140,001 元至 170,000 元	113	1.50
170,001 元至 200,000 元	85	1.13
200,001 元至 250,000 元	72	0.96
250,001 元至 300,000 元	35	0.47
300,001 元至 350,000 元	27	0.36
350,001 元至 370,000 元	5	0.07
370,001 元至 390,000 元	27	0.36
390,000 元以上	12	0.16
总数：	7 511	100.00

B. 按服务年期划分

服务年期	申请人数目	百分比
未有提出申索或服务少于 2 年	4 971	66.18
2 至 4.99 年	1 035	13.78
5 至 5.99 年	169	2.25
6 至 6.99 年	141	1.88
7 至 7.99 年	141	1.88
8 至 8.99 年	134	1.78
9 至 9.99 年	79	1.05
10 至 14.99 年	473	6.30
15 至 19.99 年	221	2.94
20 至 24.99 年	78	1.04
25 至 29.99 年	40	0.53
30 至 34.99 年	17	0.23
35 至 38.99 年	6	0.08
39 至 40.99 年	1	0.01
41 至 42.99 年	1	0.01
43 年及以上	4	0.05
总数：	7 511	100.00

[#] 破产欠薪保障基金的最高付款限额为220,000元。

* 《公司条例》及《破产条例》的优先债项限额，即在清盘 / 破产程序中分配雇主余下资产时，须在偿付其他债项前，优先偿付以不超过8,000元为限额的遣散费。

**二零零八至零九年度
获准发放的特惠款项分析**

A. 获准用以支付欠薪的特惠款项分析

(包括超时工作工资及根据《雇佣条例》第43条视作工资的收入)

款额	申请人数目	百分比
未有提出申索 / 申请不获批准	990	16.31
4,000 元或以下	1 102	18.15
4,001 元至 8,000 元	1 359	22.39
8,001 元至 10,000 元	437	7.20
10,001 元至 12,000 元	357	5.88
12,001 元至 14,000 元	265	4.37
14,001 元至 16,000 元	266	4.38
16,001 元至 18,000 元	178	2.93
18,001 元至 28,000 元	491	8.09
28,001 元至 36,000 元 [#]	626	10.31
总数：	6 071	100.00

B. 获准用以支付代通知金的特惠款项分析

款额	申请人数目	百分比
未有提出申索 / 申请不获批准	1 823	30.03
2,000 元或以下	1 098	18.09
2,001 元至 3,000 元	337	5.55
3,001 元至 4,000 元	232	3.82
4,001 元至 5,000 元	98	1.61
5,001 元至 6,000 元	113	1.86
6,001 元至 10,000 元	642	10.57
10,001 元至 22,500 元 [†]	1 728	28.46
总数：	6 071	100.00

C. 获准用以支付遣散费的特惠款项分析

款额	申请人数目	百分比
未有提出申索 / 申请不获批准	4 515	74.37
8,000 元或以下	652	10.74
8,001 元至 22,000 元	482	7.94
22,001 元至 36,000 元	200	3.29
36,001 元至 50,000 元	88	1.45
50,001 元至 80,000 元	83	1.37
80,001 元至 110,000 元	25	0.41
110,001 元至 140,000 元	18	0.30
140,001 元至 170,000 元	8	0.13
170,001 元至 200,000 元	0	0.00
200,001 元至 210,000 元	0	0.00
210,001 元至 220,000 元 [*]	0	0.00
总数：	6 071	100.00

[#] 破产欠薪保障基金的最高欠薪特惠款项付款限额。

[†] 破产欠薪保障基金的最高代通知金特惠款项付款限额。

^{*} 破产欠薪保障基金的最高遣散费特惠款项付款限额。

二零零八至零九年度 获准发放的特惠款项占申请人申索款项的百分比分析

A. 欠薪（最高付款限额为36,000元）

获准发放的款额 占申请人申索的百分比	申请人的百分比
100%	69.25
90% 或以上	72.22
80% 或以上	78.24
70% 或以上	81.02
60% 或以上	84.20
50% 或以上	87.15
40% 或以上	89.97
30% 或以上	92.32
20% 或以上	94.37
10% 或以上	96.16
5% 或以上	99.90

B. 代通知金（最高付款限额为22,500元）

获准发放的款额 占申请人申索的百分比	申请人的百分比
100%	98.16
90% 或以上	98.58
80% 或以上	98.95
70% 或以上	99.16
60% 或以上	99.47
50% 或以上	99.56
40% 或以上	99.60
30% 或以上	99.74
20% 或以上	99.88
10% 或以上	99.95

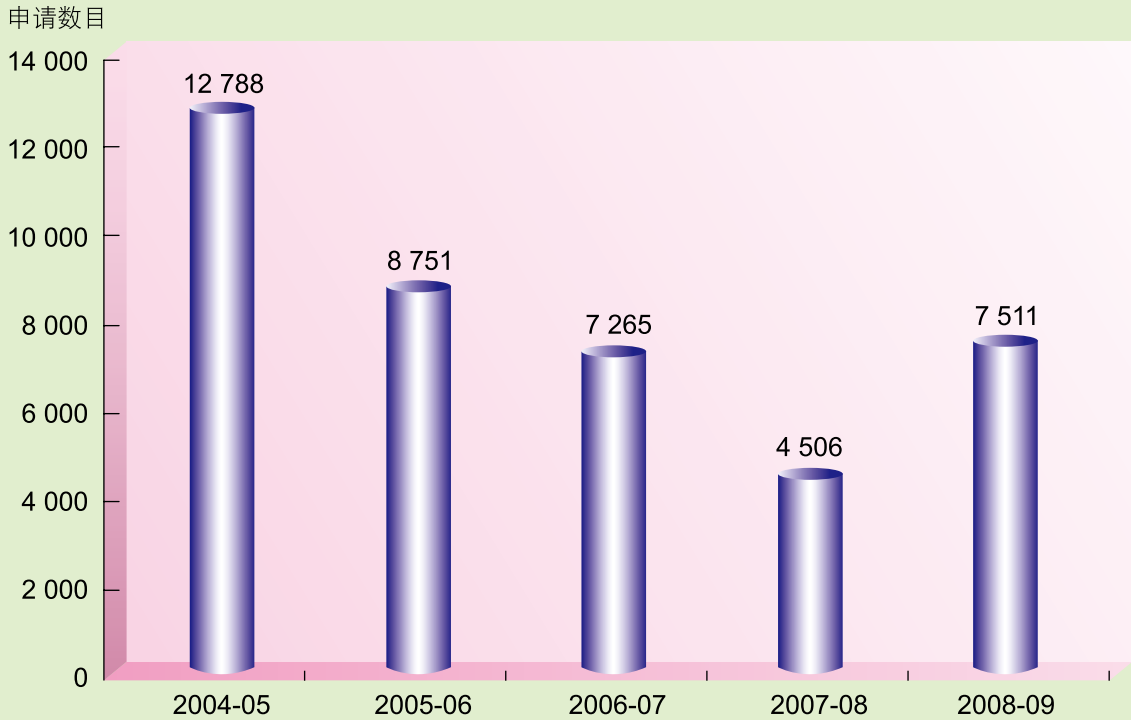
C. 遣散费（最高付款限额为50,000元另加余数的50%）

获准发放的款额 占申请人申索的百分比	申请人的百分比
100%	55.60
90% 或以上	59.04
80% 或以上	63.65
70% 或以上	67.10
60% 或以上	71.28
50% 或以上	75.22

破产欠薪保障基金在二零零四/零五年度至二零零八/零九年度的运作比较图表

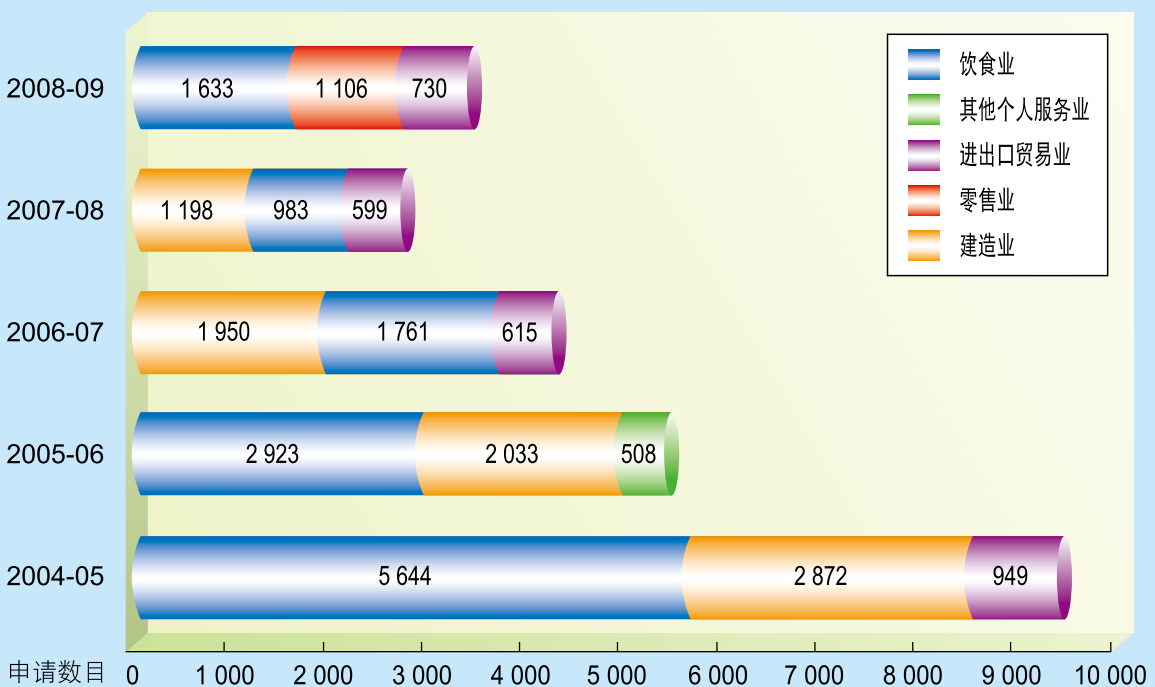
图一

二零零四/零五年度至二零零八/零九年度基金接获的申请数目

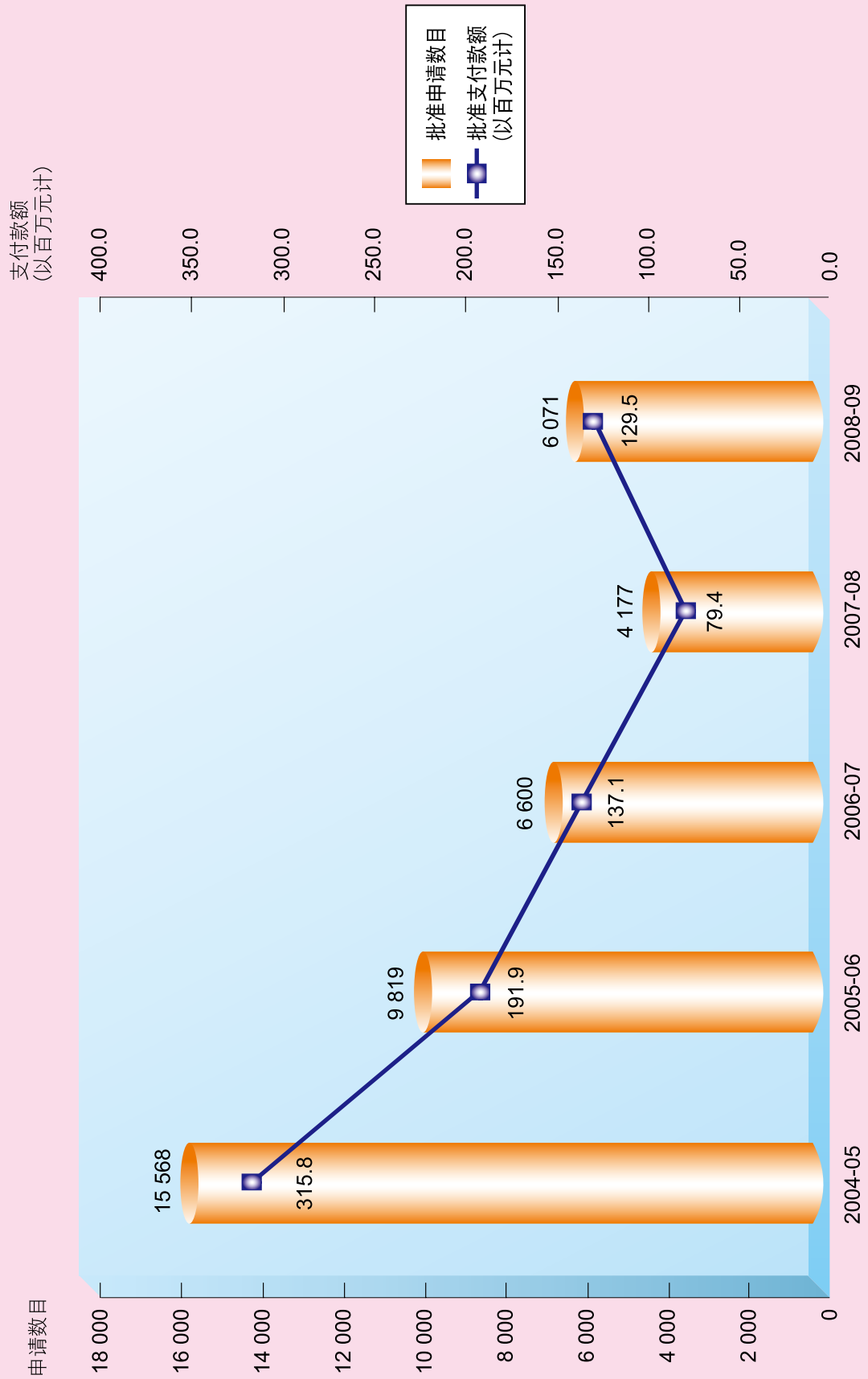


图二

二零零四/零五年度至二零零八/零九年度基金接获申请最多的首三个行业



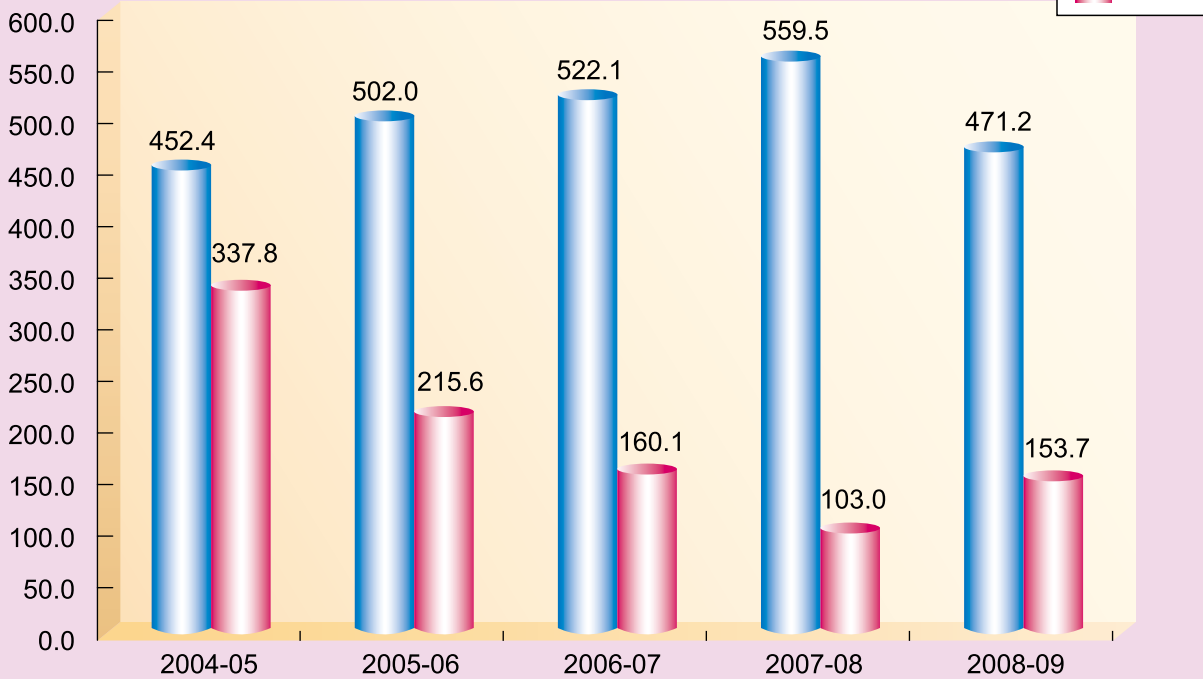
图三 二零零四/零五年度至二零零八/零九年度基金批准的申请数目及特惠款额



图四

二零零四/零五年度至二零零八/零九年度基金总收入及支出

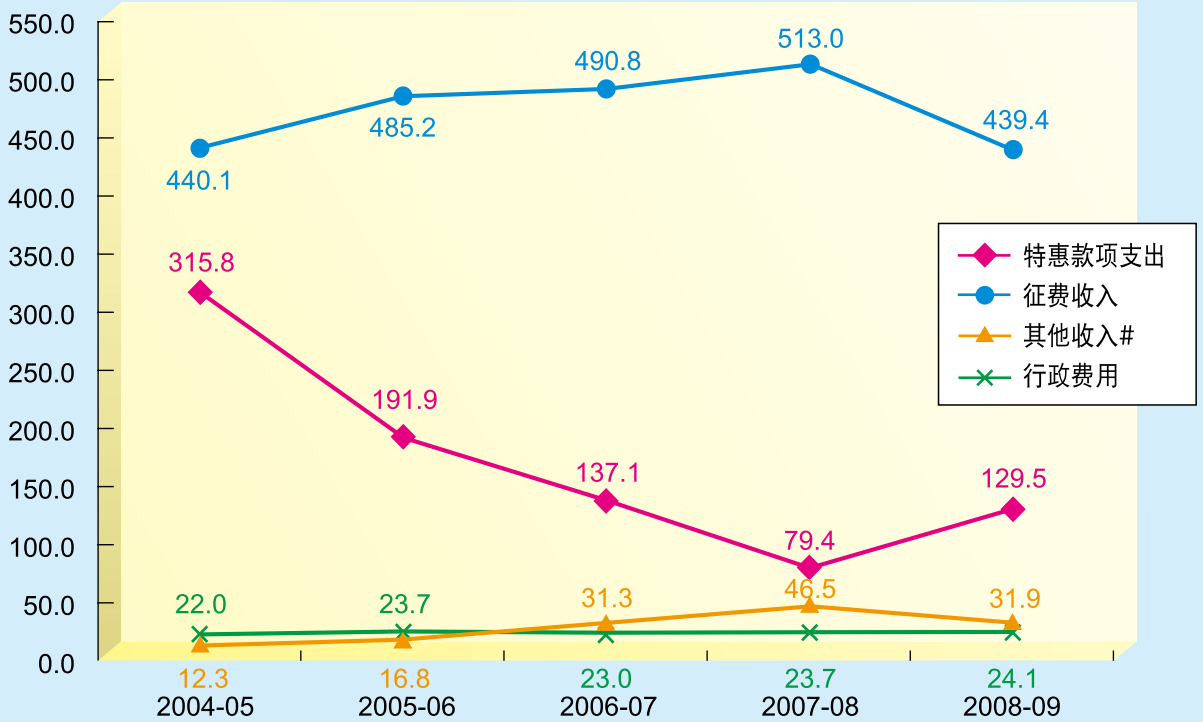
以百万元计



图五

二零零四/零五年度至二零零八/零九年度基金收入及支出分析

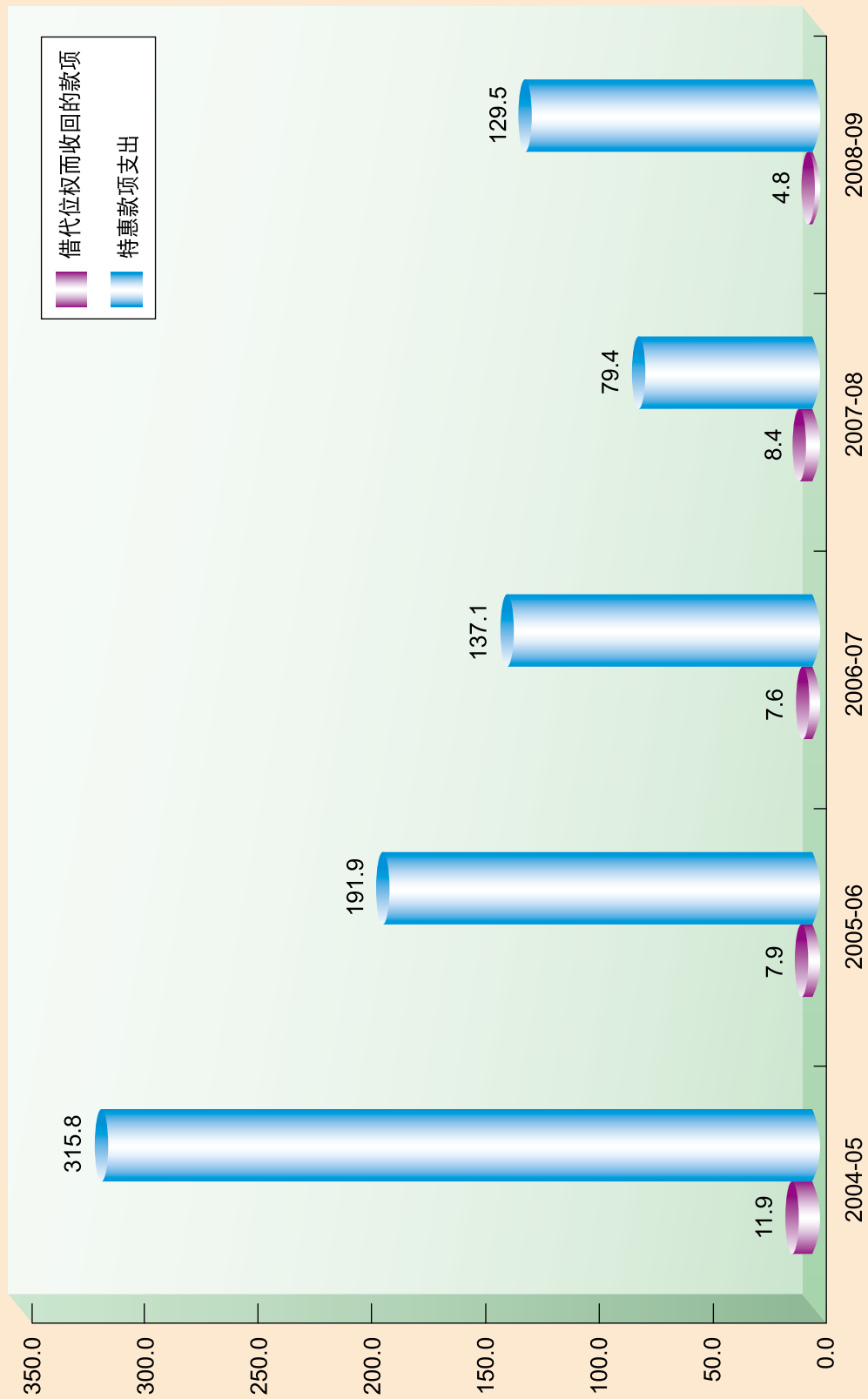
以百万元计



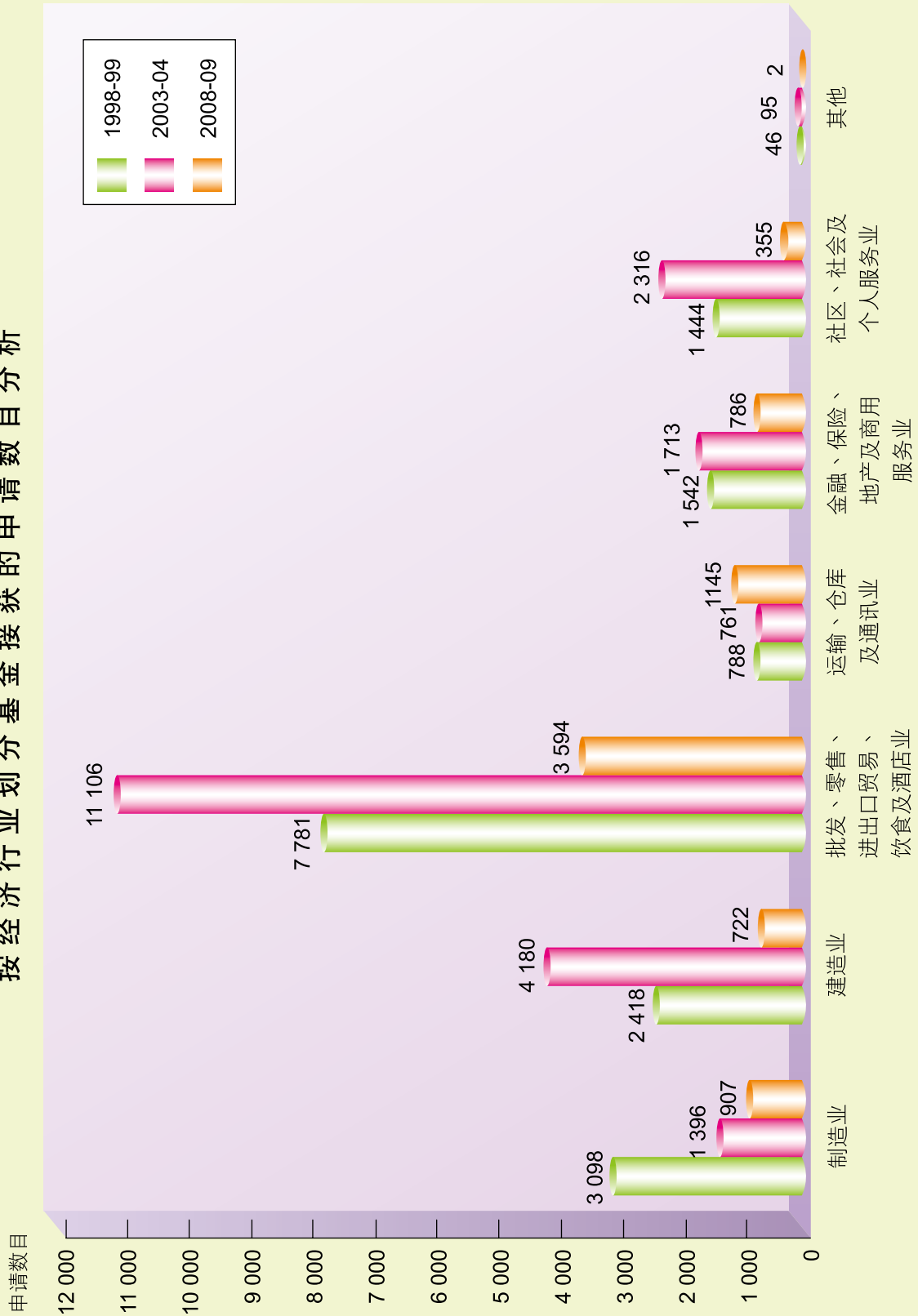
银行存款利息及借代位权而收回的款项

图六
二零零四/零五年度至二零零八/零九年度基金借代位权而收回的款项及特惠款项支出分析

以百万元计



一九九八/九九年度、二零零三/零四年度及二零零八/零九年度
按经济行业划分基金接获的申请数目分析



破 产 欠 薪 保 障 基 金

截至二零零九年三月三十一日止年度

独立核数师报告及审核财务报表

破产欠薪保障基金委员会

Protection of Wages on Insolvency Fund Board

破产欠薪保障基金

截至二零零九年三月三十一日止年度

独立核数师报告及审核财务报表

内容	页数
独立核数师报告	1 - 2
审核财务报表	
收支表	3
资产负债表	4
基金及储备变动表	5
现金流量表	6
财务报表附注	7 - 12

独立核数师报告

致破产欠薪保障基金委员会委员

(根据《破产欠薪保障条例》设立)

本核数师行(下称本行)已完成审核载列于第3至12页的破产欠薪保障基金(下称基金)财务报表,包括截至二零零九年三月三十一日止的资产负债表,截至该日止年度的收支表、基金及储备变动表和现金流量表,以及主要会计政策概要及其他注释。

破产欠薪保障基金委员会就财务报表须承担的责任

破产欠薪保障基金委员会(下称委员会)须负责按照香港会计师公会颁布的香港财务报告准则及《破产欠薪保障条例》的规定,编制及列报真实与公平的财务报表。有关责任包括设计、实施及维持与编制及列报真实与公平的财务报表有关的内部监控,以确保该报表没有因欺诈或错误而引致的重大错误陈述;选择并采用适当的会计政策;以及因应情况而作出合理的会计估计。

核数师的责任

本行的责任是根据本行审核工作结果,对该等财务报表表达意见,并按照《破产欠薪保障条例》的规定,仅向全体委员报告。除此之外,本报告别无其他目的。本行概不就本报告的内容向任何其他人士负有或承担任何责任。

本行是按照香港会计师公会颁布之香港核数准则进行审核工作。该等准则要求我们遵守职业道德规范,并策划及执行审核,从而就该等财务报表是否存有重大错误陈述,作出合理确定。

审核工作涉及执行程序以获取有关财务报表所载数额和披露事项的审核凭证。选用的审核程序取决于我们的判断,包括评估该等财务报表有否出现重大错误的风险,不论风险是否因欺诈或错误所致。在进行风险评估时,我们考虑了委员会就编制及列报真实与公平的财务报表所作的内部监控,以制订适当的审核程序,但此举的目的并非是对委员会内部监控的成效发表意见。审核工作还包括评价委员会选用会计政策的适当性和作出会计估计的合理性,以及评价财务报表的整体列报。

本行相信,本行所获得的审核凭证已充份和适当地为本行的审核意见建立基础。

(此乃中文译本,全文仍以英文为准。)

独立核数师报告(续)

致破产欠薪保障基金委员会委员

(根据《破产欠薪保障条例》设立)

意见

本行认为，该等财务报表已按照香港财务报告准则真实与公平地反映基金于二零零九年三月三十一日的财政状况及截至该日止年度的盈余及现金流量，并已按照《破产欠薪保障条例》妥善编制。

安永会计师事务所
执业会计师

香港
二零零九年九月十五日

(此乃中文译本，全文仍以英文为准。)

破产欠薪保障基金

收支表 截至二零零九年三月三十一日止年度

	附注	2009 港元	2008 港元
收入	3	<u>471,241,020</u>	<u>559,469,136</u>
支出			
申索款项	4	129,549,852	79,365,956
监管费	7	17,725,723	17,089,046
核数师酬金		66,000	61,900
差饷及大厦管理费		266,796	311,332
保险费		6,313	6,313
印刷及文具		54,033	45,935
折旧		5,494,935	5,949,935
杂项开支		<u>520,153</u>	<u>641,274</u>
总支出		<u>153,683,805</u>	<u>103,016,691</u>
全年盈余		<u><u>317,557,215</u></u>	<u><u>456,452,445</u></u>

(此乃中文译本，全文仍以英文为准。)

破产欠薪保障基金

资产负债表 二零零九年三月三十一日

	附注	2009 港元	2008 港元
非流动资产			
物业	8	5,494,937	10,989,872
非流动资产总值		<u>5,494,937</u>	<u>10,989,872</u>
流动资产			
应收征费		42,810,100	40,400,850
应收利息		1,359,449	3,471,033
杂项按金		35,000	38,800
其他应收帐款		174,393	102,316
银行存款	9	<u>1,518,224,712</u>	<u>1,195,226,742</u>
流动资产总值		<u>1,562,603,654</u>	<u>1,239,239,741</u>
流动负债			
应付已批申索款项		4,104,681	4,796,958
应付运作费用		69,510	65,470
应付监管费	7	<u>17,800,000</u>	<u>16,800,000</u>
流动负债总值		<u>21,974,191</u>	<u>21,662,428</u>
流动资产净值		<u>1,540,629,463</u>	<u>1,217,577,313</u>
资产净值		<u>1,546,124,400</u>	<u>1,228,567,185</u>
资金来源			
累积盈余		1,529,585,613	1,212,028,398
一般储备金	10	<u>16,538,787</u>	<u>16,538,787</u>
累积盈余及储备总值		<u>1,546,124,400</u>	<u>1,228,567,185</u>

陈镇仁, BBS, JP
主席

张栢枝, MH
委员

(此乃中文译本，全文仍以英文为准。)

破产欠薪保障基金

基金及储备变动表
截至二零零九年三月三十一日止年度

	累积 盈余 港元	一般 储备金 港元	合计 港元
于二零零七年四月一日	755,575,953	16,538,787	772,114,740
全年盈余	<u>456,452,445</u>	<u>-</u>	<u>456,452,445</u>
于二零零八年三月三十一日 及二零零八年四月一日	1,212,028,398	16,538,787	1,228,567,185
全年盈余	<u>317,557,215</u>	<u>-</u>	<u>317,557,215</u>
于二零零九年三月三十一日	<u>1,529,585,613</u>	<u>16,538,787</u>	<u>1,546,124,400</u>

(此乃中文译本，全文仍以英文为准。)

破产欠薪保障基金

现金流量表 截至二零零九年三月三十一日止年度

	附注	2009 港元	2008 港元
运作事务的现金流量			
全年盈余		317,557,215	456,452,445
调整：			
利息收入	3	(27,083,660)	(38,065,565)
折旧	8	5,494,935	5,494,935
出售权益证券收益		-	(12,963)
		295,968,490	423,868,852
应收征费的(增加)/减少		(2,409,250)	11,616,550
杂项按金的减少		3,800	-
其他应收帐款的增加		(72,077)	(15,288)
应付已批申索款项的减少		(692,277)	(2,643,293)
应付运作费用的增加/(减少)		4,040	(668)
应付监管费的增加		1,000,000	600,000
出售权益证券的收入		-	158,483
		293,802,726	433,584,636
投资活动的现金流量			
已收利息		29,195,244	38,419,019
为期3个月以上的定期存款的(增加)/减少		(607,614,351)	6,021,293
投资活动现金(流出)/流入净额		(578,419,107)	44,440,312
现金及现金等值物数额的净(减少)/增加		(284,616,381)	478,024,948
年初的现金及现金等值物数额		626,958,967	148,934,019
年终的现金及现金等值物数额		342,342,586	626,958,967
现金及现金等值物的结存分析			
银行存款	9	1,518,224,712	1,195,226,742
为期3个月以上的定期存款		(1,175,882,126)	(568,267,775)
为期3个月或以下的银行存款		342,342,586	626,958,967

(此乃中文译本，全文仍以英文为准。)

破产欠薪保障基金

财务报表附注 二零零九年三月三十一日

1. 一般资料

破产欠薪保障基金是香港特别行政区政府根据香港《破产欠薪保障条例》于一九八五年设立，目的是在雇主无力清偿债务的情况下，向雇员拨付特惠款项。

基金的财政来源主要是税务局局长每年按每张商业登记证收取的征费。

2.1 编制基准

本财务报表是根据香港会计师公会所颁布的香港财务报告准则（包括所有香港财务报告准则、香港会计准则及诠释）、香港普遍采用的会计原则及《破产欠薪保障条例》编制。本财务报表是根据历史成本惯例编制和以港元显示。

2.2 主要会计政策概要

物业和折旧

基金的物业是按成本值扣除累计折旧及任何减值亏损后列帐。物业的成本值包括其购买价及任何为使有关资产达致现时营运状况及使营运地点备有有关资产作拟定用途的任何直接应计成本。物业投入运作后所引致的支出（如维修及保养费用），通常于引致支出期间记入收支表内。

折旧是以直线法按基金物业的预计可使用年期撇销其成本计算，就此用途所采用的主要年率为20%。

营运租约

营运租约应付之租金均按直线法按有关租赁年期列入收支表。

破产欠薪保障基金

财务报表附注
二零零九年三月三十一日

2.2 主要会计政策概要 (续)

收入的确定

收入按下述方式确定：

- (a) 征费收入在税务局收到现金收入后按照应计制入帐；
- (b) 利息收入依据本金及适用利率按时间比例累算；以及
- (c) 借代位权追讨的已付款项在收到款项时入帐。

申索款项的确定

申索款项经劳工处处长批准后按照应计制入帐。

3. 收入

	2009 港元	2008 港元
征费	439,374,150	512,988,200
借代位权追讨的已付款项	4,783,210	8,415,371
银行利息收入	27,083,660	38,065,565
	<u>471,241,020</u>	<u>559,469,136</u>

根据《商业登记条例》第7条及第21条和《破产欠薪保障条例》第III部第6条，在二零零八年三月十四日或该日之后发出的商业登记证，根据《2008年商业登记条例(修订：调低征费)令》，为期一年的每张征收港币450元，为期三年的每张征收港币1,350元。

(此乃中文译本，全文仍以英文为准。)

破产欠薪保障基金

财务报表附注 二零零九年三月三十一日

4. 申索款项

根据《破产欠薪保障条例》第V部第16(1)、(2)及(3)条及18(1)条，劳工处处长可从基金中拨付以下的特惠款项给申请人：

(a) 工资

数额不超过港币36,000元，作为申请人在服务的最后一天前四个月内所提供服务的工资；以及
/ 或

(b) 代通知金

数额不超过相等于申请人一个月的工资或港币22,500元（两者以较少者为准），而该款项须于申请日期前六个月内到期支付；以及/或

(c) 遣散费

总额不超过港币50,000元及申请人应得遣散费中超出港币50,000元的款项的半数，而付款责任须在申请日期前六个月内产生。

5. 委员会委员的酬金

委员会没有委员就其于本年度为基金所提供的服务收取任何费用或其他薪酬（2008年：零港元）。

6. 税项

基金获豁免一切香港税项。

7. 监管费

根据《破产欠薪保障条例》第IV部第14条，财政司司长可以在他所决定的任何时间内，厘定监管费的款额，并从基金收入中征收。委员会已和香港特别行政区政府达成协议，监管费的款额为政府管理基金的成本的三分之二。然而，委员会保留日后再商讨此事的权利。

(此乃中文译本，全文仍以英文为准。)

破产欠薪保障基金

财务报表附注 二零零九年三月三十一日

8. 物业

	楼宇 港元
二零零九年三月三十一日	
于二零零八年四月一日的折旧后净值	10,989,872
年内折旧拨备	<u>(5,494,935)</u>
于二零零九年三月三十一日的帐面净值	<u>5,494,937</u>
二零零八年三月三十一日	
于二零零七年四月一日的折旧后净值	16,484,807
年内折旧拨备	<u>(5,494,935)</u>
于二零零八年三月三十一日的帐面净值	<u>10,989,872</u>

物业是指基金位于香港的办公室，其土地契约属长年期租约。

9. 银行存款

	2009 港元	2008 港元
银行结存	162,593	189,451
定期存款	<u>1,518,062,119</u>	<u>1,195,037,291</u>
	<u>1,518,224,712</u>	<u>1,195,226,742</u>

10. 一般储备金

在破产欠薪保障基金委员会成立之前所收到的征费及利息，均已拨入一般储备金的帐目。

(此乃中文译本，全文仍以英文为准。)

破产欠薪保障基金

财务报表附注 二零零九年三月三十一日

11. 营运租约承担

基金是根据营运租约安排租用储物仓，经议定的租期为两年，按月支付固定租金。

在二零零九年三月三十一日，基金根据不可撤销的营运租约须按以下年期支付的最低租金总额如下：

	2009 港元	2008 港元
一年内	180,000	98,787
第二至五年（包括首尾两年）	<u>90,000</u>	<u>-</u>
	<u>270,000</u>	<u>98,787</u>

12. 或有负债

于二零零九年三月三十一日，在财务报表内未作准备的或有负债如下：

	2009 港元	2008 港元
已知但尚未获批准的申索款项	<u>185,469,363</u>	<u>104,408,968</u>

由于这类可能支付的款项须经劳工处处长批准，方可作实，因此并未就该等款项确认准备。

破产欠薪保障基金

财务报表附注 二零零九年三月三十一日

13. 金融工具

截至二零零九年三月三十一日止，基金的主要金融工具及按类别划分的帐面值如下：

金融资产

	贷款及应收帐款	
	2009 港元	2008 港元
应收征费	42,810,100	40,400,850
应收利息	1,359,449	3,471,033
银行存款	<u>1,518,224,712</u>	<u>1,195,226,742</u>
	<u>1,562,394,261</u>	<u>1,239,098,625</u>

金融负债

	按摊销成本列帐 的金融负债	
	2009 港元	2008 港元
应付已批申索款项	4,104,681	4,796,958
应付监管费	<u>17,800,000</u>	<u>16,800,000</u>
	<u>21,904,681</u>	<u>21,596,958</u>

基金的金融工具直接由营运产生，而该等工具的主要风险为信贷风险。由于基金的风险承担已减至最低，故无采用任何对冲工具。

14. 财务报表的核准

财务报表已于二零零九年九月十五日经由委员会核准并授权发行。

(此乃中文译本，全文仍以英文为准。)

破产欠薪保障基金委员会

Protection of Wages on Insolvency Fund Board