

# 第四章

## 工作安全与健康

### 工作安全与健康纲领

[www.labour.gov.hk/chs/osh/content.htm](http://www.labour.gov.hk/chs/osh/content.htm)

**4.1** 职业安全及健康部负责促进和规管工作安全与健康。我们透过巡查与执法、教育与培训，以及宣传与推广的三管齐下策略，达到有关工作安全与健康纲领的目标，确保能妥善控制和尽量减低各项危害在职人士安全及健康的因素。具体来说，我们透过以下方式达致这个目标：

- 订立保障工作安全及健康的法律架构；
- 进行巡查和采取执法行动，确保雇主和雇员遵守《职业安全及健康条例》、《工厂及工业经营条例》、《锅炉及压力容器条例》及其附属规例；
- 调查在工作场所发生的意外及危害职业健康的问题；
- 向雇主、雇员及公众人士提供有关资讯及意见，以促进他们对工作安全及健康的认识；及
- 举办推广活动和训练课程，提高工作人士的安全意识。

**4.2** 《职业安全及健康条例》一般适用于各行各业，以保障雇员的工作安全及健康。该条例是一条赋权法例，赋予劳工处处长订立规例的权力，就一般的工作环境及特定的工作安全与健康事宜订明标准。

**4.3** 《工厂及工业经营条例》是规管工业经营（包括工厂、建筑地盘、货物和货柜处理作业及食肆）的工作安全及健康的主要法例。

**4.4** 《锅炉及压力容器条例》旨在对锅炉、压力容器等器具的标准及操作加以规管。锅炉及压力容器包括热油式加热器、蒸汽容器、蒸汽甌、空气容器，以及货车或拖车上的加压水泥缸。

# 二零一四年的工作概况和成绩

## 职业安全情况

**4.5** 在雇主、雇员、承建商、安全从业员，以及政府和公营机构各方面通力合作下，自一九九八年以来，香港的职安情况持续改善。

**4.6** 在二零一四年，包括所有工作地点的职业伤亡个案数字为 37 523 宗，较二零零五年的 44 267 宗下降 15.2%；而每千名雇员计的伤亡率亦下降至 12.8，较二零零五年的 17.8 下跌 28.3%。所有行业的工业意外数字为 11 677 宗，较二零零五年的 16 917 宗，减少 31%。所有行业每千名工人计的意外率为 19\*，而二零零五年则为 30.6。

\* 二零一四年所有行业每千名工人计的意外率是根据《香港标准行业分类 2.0 版》分类的受雇人数编制，与二零零九年以前根据《香港标准行业分类 1.1 版》分类的有所不同。因此，这意外率不能与二零零九年以前所公布的作全面比较。

**4.7** 建造业的工业意外数字由二零零五年的 3 548 宗减少至二零一四年的 3 467 宗，减少 2.3%；而每千名工人计的意外率亦由 59.9 下降至 41.9，减幅为 30.1%。

## 职业病

**4.8** 在二零一四年，经证实的职业病个案有 243 宗，最常见的职业病是职业性失聪、矽肺病及手部或前臂腱鞘炎。

**4.9** 有关职业安全及健康的详细统计数字，请参阅以下网页：  
[www.labour.gov.hk/chs/osh/content10.htm](http://www.labour.gov.hk/chs/osh/content10.htm)。

## 主要的工作表现指标

**4.10** 本纲领下的主要工作表现指标载于图四·一。

## 巡查与执法

- 4.11** 为了确保在职人士的工作安全及健康，我们巡查工作场地、监察健康危害、调查工作意外及职业病、登记和检验锅炉及压力器具，并就如何控制工作危害及防止意外提供意见。
- 4.12** 执法行动的重要一环是提供有关防止意外的意见。我们进行宣传探访，鼓励雇主采取积极的自我规管方式在工作场所进行风险管理，并定期到不同的工作场所进行执法巡查，以确保负责人遵从安全法例订明的相关要求。我们已加强巡查执法力度，以严打违规的行为。在二零一四年，我们继续将安全表现欠佳的机构列为受严密监察的目标。如有违规的情况，我们会发出敦促改善通知书，要求负责人迅速作出纠正；或发出暂时停工通知书，促使有关人士移除对工人生命或肢体的即时危害。年内，我们亦进行了17次针对高危工作安全的特别执法行动，包括新工程安全；维修、保养、改建及加建工程（简称「装修及维修工程」）安全；电力安全；隧道工程安全；吊运作业安全；临时支架安全；海上建筑工程安全；废物回收再造业安全；饮食业安全；物流、货物及货柜处理作业安全；以及防火及使用化学品安全。在这17次特别执法行动中，我们共视察了14 002处工作场所，向负责人发出了920份敦促改善通知书及512份暂时停工通知书，并就933项违例事项作出检控。
- 4.13** 就工人举报工作地点的不安全情况或不安全操作，我们会进行独立调查。年内，我们共处理了136宗此类投诉，并就这些个案的调查结果提出八项检控。我们亦与不同的策略伙伴紧密合作，加强因应不安全的楼宇装修及维修工程而设的通报机制。年内，劳工处透过通报机制及其他渠道共接获1 142宗投诉／转介的个案，在跟进巡查后，共发出117份暂时停工通知书／敦促改善通知书，并对116项违例事项作出检控。我们亦与房屋署建立类似的通报机制，于年内共接获10 483宗在公共屋邨进行高风险装修及维修工程的通知并作出跟进。
- 4.14** 在四月至九月期间，劳工处除了加强宣传预防在酷热天气下工作时中暑外，亦针对中暑风险较高的户外工作场所进行执法，这些地点包括建筑地盘、户外清洁工作场所及货柜场等。在特别执法行动中，我们合共进行了30 036次突击巡查，发出了106封警告信及两份敦促改善通知书。
- 4.15** 作为锅炉及压力容器监督，劳工处处长获授权认可合资格的检验机构，准许这些机构评核和检验新压力器具的制造。我们亦举办考试，监察为训练合资格人员而设的课程，并颁发合格证书予合资格考生，使他们成为监察使用各类锅炉及蒸汽容器的合格人员。年内，我们处理了443份合格证书的申请，共签发／加签了421份证书。此外，我们亦向消防处提供意见，以便该处进行有关压力容器及压缩气体贮存装置的审核和初步视察工作。

**4.16** 截至二零一四年年底，全港共有211 298个工作场所，其中包括32 094个建筑地盘。年内，我们根据《职业安全及健康条例》及《工厂及工业经营条例》进行了124 907次视察，并根据《锅炉及压力容器条例》进行了4 762次检验。职业安全主任共发出30 961次警告，另有3 197次根据《锅炉及压力容器条例》发出的警告。此外，我们共发出3 011份暂时停工通知书及敦促改善通知书，并就意外及怀疑职业病个案分别作出14 758次及3 093次调查。

## 教育与培训

**4.17** 我们为雇主、雇员及相关人士提供与培训有关的服务，以助在职人士建立职安健文化。这些服务可分为以下三类：举办培训课程、认可强制性安全训练课程，以及为安全主任和安全审核员注册。

**4.18** 在二零一四年，我们举办了515个有关安全及健康法例的训练课程，共有6 880名雇员参加。我们也举办了285个特别为个别行业或机构而设的讲座，共有11 633人参加。此外，我们认可了九个有关建造工程的强制性基本安全训练课程（俗称「平安卡」课程）、六个起重机操作员安全训练课程、一个密闭空间作业安全训练课程和四个负荷物移动机械操作员安全训练课程。劳工处设有机制监管这些认可训练课程，包括进行突击巡查，确保课程营办机构遵照批核条款举办有关课程。

**4.19** 我们继续推行强制性安全训练课程的三项主要改善措施，即合并各安全训练课程的营办指引、划一基本课程内容，以及统一发放考试卷。划一基本课程内容及统一发放考试卷已于「平安卡」课程推行，并将逐步推展至其他强制性安全训练课程。

**4.20** 在二零一四年，我们为329名人士注册为安全主任及44名人士为安全审核员。截至年底，共有2 977名安全主任持有有效的注册，而安全审核员登记册上则有1 181人。此外，在二零一四年，共有1 241宗有关安全主任的注册续期或重新确认的申请获得批准。

**4.21** 职业健康教育提升雇主及雇员在预防职业健康危害和职业病方面的认知。在二零一四年，我们合共举办了1 204个不同主题的职业健康讲座，参加者超过40 000人。除举办公开讲座外，劳工处亦在个别机构的工作地点举办外展健康讲座。这些讲座涵盖30多个不同讲题，包括「办公室雇员的职业健康」、「体力处理操作及预防背部劳损」、「安老院舍工作者的职业健康」、「预防下肢劳损」，以及「饮食业雇员的职业健康」等。



劳工处举办的大型健康讲座深受雇主和雇员欢迎

**4.22** 劳工处已在网页分别上载「职安警示」及「系统性的职安警示」，以提高雇主、承建商和工人的安全意识及提醒注册安全主任及注册安全审核员在执行其法定职责时，为雇主／委托人提供意见及所需协助。「职安警示」简介近期发生的致命或严重工作意外，并重点介绍一般的安全预防措施；而「系统性的职安警示」则就一些工作时的系统性安全问题提供预防意外措施。

## 宣传与推广

**4.23** 为提高雇主和雇员的安全意识，以及培养正面的工作安全文化，我们在二零一四年举办了多项推广活动，并与职业安全健康局（简称「职安局」）、商会、工会和其他政府部门合办部分活动。

**4.24** 「饮食业安全奖励计划」及「建筑业安全奖励计划」一向深受业界欢迎。年内，我们再次举办这两项奖励计划。



「饮食业安全奖励计划」- 颁奖典礼



「建造業安全獎勵計劃」- 頒獎典禮

- 4.25** 近年，裝修及維修工程的意外日益令人關注，而這類工程的數量亦持續上升。在二零一四年，勞工處聯同職安局展開一項為期兩年的宣傳計劃，提醒承建商及工人在進行裝修及維修工程、電力工作及高處工作時必須加倍留意工作安全。其他主要宣傳活動包括在電視、電台及流動媒體播放宣傳短片及政府宣傳信息；舉辦巡回展覽；在報章及勞工處網頁刊載專題文章；印制小冊子；以及透過不同渠道發放安全信息予承建商、僱主和僱員。在二零一四年，我們制作了有關不安全使用梯子的新宣傳聲帶及宣傳短片在電台及電視台播放。
- 4.26** 就進一步提升建造業安全，我們於二零一四年二月份舉辦「裝修維修業工作安全會議」，及一系列以流動起重機操作、隧道工程、高處工作及電力工作為主題的安全研討會，讓業界人士共同探討如何進一步提升建造業的職業安全水平。此外，在二零一三年，勞工處聯同職安局推出了「中小企流動工作台資助計劃」，以提升業界的職安健水平。截至二零一四年年底，在接獲的超過1 700個申請當中，有1 582宗已獲批核，受惠工人超過17 000人。
- 4.27** 勞工處繼續與職安局合作，推行「裝修及維修業中小型企业高空工作防墮裝置資助計劃」，以鼓勵中小企使用適當的安全設備。
- 4.28** 在二零一四年，勞工處與職安局繼續推行「裝修及維修業安全認可計劃」，透過安全管理系统審核、培訓及資助購買高處工作防墮裝置及相关設施，提升業界的職安健水平。計劃得到僱員補償聯保計劃管理局的支持，給予獲認可的企业保費優惠，为企业持續改善職安表現提供經濟誘因。

**4.29** 在一九九六年，劳工处与职安局推出《职业安全约章》，以宣扬职安健为「共同承担责任」的精神，并勾划出安全管理架构，让雇主和雇员一起缔造安全及健康的工作环境。截至二零一四年年底，共有1 222间机构签署了《职业安全约章》，包括公用事业机构、工业和非工业机构、银行、建筑公司、职工会、商会和社区组织。



《职业安全约章》签署仪式

**4.30** 我们亦与相关的机构(包括职安局、肺尘埃沉着病补偿基金委员会、职业性失聪补偿管理局、雇主组织、职工会和社区组织)合作，透过多种活动如嘉年华会、职业健康大奖颁奖会、职业卫生约章和推广探访等，推广职业健康。此外，我们推广预防与工作有关的疾病，例如常见于服务业雇员、文职人员和从事体力劳动的工人的肌骨骼疾病。年内，我们继续联同职安局、卫生署和职工会，向职业司机推广健康生活。有关计划包括到运输站头进行宣传探访、派发有关的教育小册子及宣传纪念品，以及安排分别由专业营养师及体能导师提供的营养及运动辅导服务。

**4.31** 劳工处又透过多种措施加强推广如何预防工作时中暑，例如举办公开及外展健康讲座、派发刊物、印制宣传海报、在流动宣传媒体放映教育短片，以及发布新闻公报等。年内，我们除了派发「酷热环境下工作预防中暑」指引及推广适用于一般情况的「预防工作时中暑的风险评估核对表」外，亦与职安局和有关的职工会等合作，向职业司机宣传推广预防工作时中暑的信息。

**4.32** 二零一四年，我们出版了14本新的职业安全及健康刊物，包括《你认识腱鞘炎吗？》、《酷热环境下工作预防中暑》、《职业安全及健康统计数字》及有关吊运操作安全的海报等。此外，我们出版了少数族裔语言的刊物，以向他们推广工作安全和健康。



最新的职安健刊物



为少数族裔印制的职安健刊物

**4.33** 为提升业界对锅炉及压力容器操作的安全意识，我们于年内共派发了1 397本有关安全使用锅炉及压力容器的刊物和小册子。

**4.34** 在二零一四年，职业安全及健康部处理了13 746个查询，就各项职安健问题提供意见。此外，职业安全健康中心为雇主及雇员提供资讯及咨询服务。



## 职业健康诊症服务

- 4.35** 劳工处在观塘及粉岭设立职业健康诊所，为患有与工作有关的疾病和职业病的工人，提供诊症、医疗及职业健康教育和辅导服务。有需要时，我们会到病人的工作场所视察，以找出及评估工作环境中的职业健康危害。
- 4.36** 在二零一四年，我们提供了 10 396 次诊症服务。此外，我们为病人成立了五个病人互助小组，透过健康讲座、经验分享和组员间的互相扶持，协助他们达至更理想的康复进度。