

第四章

工作安全与健康

工作安全与健康纲领

www.labour.gov.hk/chs/osh/content.htm

- 4.1** 职业安全及健康部负责促进和规管工作安全与健康。我们透过巡查与执法、教育与培训，以及宣传与推广的三管齐下策略，达到有关工作安全与健康纲领的目标，确保能妥善控制和尽量减低各项危害在职人士安全及健康的因素。具体来说，我们透过以下方式达致这个目标：
- 订立保障工作安全及健康的法律架构；
 - 进行巡查和采取执法行动，确保雇主和雇员遵守《职业安全及健康条例》、《工厂及工业经营条例》、《锅炉及压力容器条例》及其附属规例；
 - 调查在工作场所发生的意外及危害职业健康的问题；
 - 向雇主、雇员及公众人士提供有关资讯及意见，以促进他们对工作安全及健康的认识；及
 - 举办推广活动和训练课程，提高工作人士的安全意识。
- 4.2** 《职业安全及健康条例》一般适用于各行各业，以保障雇员的工作安全及健康。该条例是一条赋权法例，赋予劳工处处长订立规例的权力，就一般的工作环境及特定的工作安全与健康事宜订明标准。
- 4.3** 《工厂及工业经营条例》是规管工业经营(包括工厂、建筑地盘、货物和货柜处理作业及食肆)的工作安全及健康的主要法例。
- 4.4** 《锅炉及压力容器条例》旨在对锅炉、压力容器等器具的标准及操作加以规管。锅炉及压力容器包括热油式加热器、蒸汽容器、蒸汽甑、空气容器，以及货车或拖车上的加压水泥缸。

二零一三年的工作概况和成绩

职业安全情况

4.5 在雇主、雇员、承建商、安全从业员，以及政府和公营机构各方面通力合作下，自一九九八年以来，香港的职安情况持续改善。

4.6 在二零一三年，包括所有工作地点的职业伤亡个案数字为 38 027 宗，较二零零四年的 44 025 宗下降 13.6%；而每千名雇员的伤亡率亦下降至 13.2，较二零零四年的 18.1 下跌 27.2%。所有行业的工业意外数字为 11 820 宗，较二零零四年的 17 533 宗，减少 32.6%。所有行业每千名工人的意外率为 19.6*，而二零零四年则为 31.5。

*二零一三年所有行业每千名工人计意外率是根据《香港标准行业分类 2.0 版》分类的受雇人数编制，与二零零九年以前根据《香港标准行业分类 1.1 版》分类的有所不同。因此，这意外率不能与二零零九年以前所公布的作全面比较。

4.7 建造业的工业意外数字由二零零四年的 3 833 宗减少至二零一三年的 3 232 宗，减少 15.7%；而每千名工人的意外率亦由 60.3 下降至 40.8，减幅为 32.5%。

职业病

4.8 在二零一三年，经证实的职业病个案有 198 宗，最常见的职业病是职业性失聪、矽肺病及手部或前臂腱鞘炎。

4.9 有关职业安全及健康的详细统计数字，请参阅以下网页：

www.labour.gov.hk/chs/osh/content10.htm

主要的工作表现指标

4.10 本纲领下的主要工作表现指标载于图四·一。

巡查与执法

- 4.11** 为了确保在职人士的工作安全及健康，我们巡查工作场地、监察健康危害、调查工作意外及职业病、登记和检验锅炉及压力器具，并就如何控制工作危害及防止意外提供意见。
- 4.12** 执法行动的重要一环是提供有关防止意外的意见。我们进行宣传探访，鼓励雇主采取积极的自我规管方式在工作场所进行风险管理，并定期到不同的工作场所进行执法巡查，以确保负责人遵从安全法例订明的相关要求。我们不仅在日常工作时段进行突击巡查，亦会在夜间及假日期间出动，以严打违规的行为。在二零一三年，我们继续将安全表现欠佳的机构列为受严密监察的目标。如有违规的情况，我们会发出敦促改善通知书，要求负责人迅速作出纠正；或发出暂时停工通知书，促使有关人士移除对工人生命或肢体的即时危害。年内，我们亦进行了 14 次针对高危工作安全的特别执法行动，包括新工程安全；维修、保养、改建及加建工程（简称「装修及维修工程」）安全；电力安全；废物回收再造业安全；饮食业安全；物流、货物及货柜处理作业安全；以及防火及使用化学品安全。在这 14 次特别执法行动中，我们共视察了 21 621 处工作场所，向负责人发出了 854 份敦促改善通知书及 394 份暂时停工通知书，并就 905 项违例事项作出检控。
- 4.13** 就工人举报工作地点的不安全情况或不安全操作，我们会进行独立调查。年内，我们共处理了 156 宗此类投诉，并就这些个案的调查结果提出 10 项检控。我们亦与不同的策略伙伴紧密合作，加强因应不安全的楼宇装修及维修工程而设的通报机制。年内，劳工处透过通报机制及其他渠道共接获 643 宗查询／投诉／转介的个案，在跟进巡查后，共发出 91 份暂时停工通知书／敦促改善通知书，并对 61 项违例事项作出检控。我们亦与房屋署建立类似的通报机制，于年内共接获 5 313 宗在公共屋邨进行高风险装修及维修工程的通知并作出跟进。
- 4.14** 在四月至九月期间，劳工处除了加强宣传预防在酷热天气下工作时中暑外，亦针对中暑风险较高的户外工作场所进行执法，这些地点包括建筑地盘、户外清洁工作场所及货柜场等。在特别执法行动中，我们合共进行了 30 646 次突击巡查，发出了 219 封警告信及一份敦促改善通知书。



职业环境卫生师正在量度隧道地盘内的
空气污染物和热压力水平

- 4.15** 作为锅炉及压力容器监督，劳工处处长获授权认可合格的检验机构，准许这些机构评核和检验新压力器具的制造。我们亦举办考试，监察为训练合格人员而设的课程，并颁发合格证书予合格考生，使他们成为监察使用各类锅炉及蒸汽容器的合格人员。年内，我们处理了**446**份合格证书的申请，共签发／加签了**424**份证书。此外，我们亦向消防处提供意见，以便该处进行有关压力容器及压缩气体贮存装置的审核和初步视察工作。
- 4.16** 截至二零一三年年底，全港共有**204 444**个工作场所，其中包括**30 771**个建筑地盘。年内，我们根据《职业安全及健康条例》及《工厂及工业经营条例》进行了**123 115**次视察，并根据《锅炉及压力容器条例》进行了**4 761**次检验。职业安全主任共发出**30 496**次警告，另有**3 723**次根据《锅炉及压力容器条例》发出的警告。此外，我们共发出**2 526**份暂时停工通知书及敦促改善通知书，并就意外及怀疑职业病个案分别作出**13 266**次及**2 884**次调查。

教育与培训

- 4.17** 我们为雇主、雇员及相关人士提供与培训有关的服务，以助在职人士建立职安健文化。这些服务可分为以下三类：举办培训课程、认可强制性安全训练课程，以及为安全主任和安全审核员注册。
- 4.18** 在二零一三年，我们举办了**470**个有关安全及健康法例的训练课程，共有**5 510**名雇员参加。我们也举办了**331**个特别为个别行业或机构而设的讲座，共有**11 762**人参加。此外，我们认可了六个有关建造工程的强制性基本安全训练课程(俗称「平安卡」课程)、两个起重机操作员安全训练课程和九个负荷物移动机械操作员安全训练课程。劳工处设有机制监管这些认可训练课程，包括进行突击巡查，确保课程营办机构遵照批核条款举办有关课程。
- 4.19** 就二零一一年完成强制性安全训练课程认可及监管制度的全面检讨后，我们继续推行所提出的三项主要改善措施，即合并各安全训练课程的营办指引、划一基本课程内容，以及统一发放考试卷。划一基本课程内容及统一发放考试卷已于「平安卡」课程推行，并将逐步推展至其他强制性安全训练课程。
- 4.20** 在二零一三年，我们为**296**名人士注册为安全主任及**43**名人士为安全审核员。截至年底，共有**2 846**名安全主任持有有效的注册，而安全审核员登记册上则有**1 137**人。此外，在二零一三年，共有**244**宗有关安全主任的注册续期或重新确认的申请获得批准。
- 4.21** 职业健康教育提升雇主及雇员在预防职业健康危害和职业病方面的认知。在二零一三年，我们合共举办了**1 099**个不同主题的职业健康讲座，参加者超过**36 000**人。除举办公开讲座外，劳工处亦在个别机构的工作地点举办外展健康讲座。这些讲座涵盖**30**多个不同讲题，包括「办公室雇员的职业健康」、「体力处理操作及预防背部劳损」、「安老院舍工作者的职业健康」、「预防下肢劳损」，以及「饮食业雇员的职业健康」等。



劳工处举办的大型健康讲座深受雇主和雇员欢迎

4.22 劳工处已在网页上载「职安警示」，以提高雇主、承建商和工人的安全意识。「职安警示」简介近期发生的致命或严重工作意外，并重点介绍一般的安全预防措施。

宣传与推广

4.23 为提高雇主和雇员的安全意识，以及培养正面的工作安全文化，我们在二零一三年举办了多项推广活动，并与职业安全健康局(简称「职安局」)、商会、工会和其他政府部门合办部分活动。

4.24 饮食业安全奖励计划及建造业安全奖励计划一向深受业界欢迎。年内，我们再次举办这两项奖励计划。



「饮食业安全奖励计划」- 颁奖典礼



「建筑业安全奖励计划」- 颁奖典礼

4.25 近年，装修及维修工程的意外日益令人关注，而这类工程的数量亦持续上升。在二零一三年，劳工处联同职安局继续推行于二零一二年推出，为期两年的宣传计划，提醒承建商及工人在进行装修及维修工程、电力工作及高处工作时必须安全至上。其他主要宣传活动包括在电视、电台及流动媒体播放宣传短片及政府宣传信息；举办巡回展览；在报章及劳工处网页刊载专题文章；印制小册子；以及透过不同渠道发放安全信息予承建商、雇主和雇员。

- 4.26** 就进一步提升建筑业安全，我们于二零一三年四月份举行「高处工作安全论坛」，当中业界的主要商会、工会、专业团体代表及参与者对提升高处工作安全提出了宝贵意见。论坛当日有逾550人出席。此外，劳工处联同职安局推出了「中小企流动工作台资助计划」，以提升业界的职安健水平。截至二零一三年年底，在接获的超过1 000个申请当中，有820宗已获批核，受惠工人超过9 700人。
- 4.27** 劳工处继续与职安局合作，推行多项资助计划，包括「装修及维修业中小型企高空工作防堕装置资助计划」及「建筑地盘重型车辆倒车视像装置资助计划」，以鼓励中小企使用适当的安全设备。
- 4.28** 在二零一三年，劳工处与职安局继续推行装修及维修业安全认可计划，透过安全管理系统审核、培训及资助购买高处工作防堕装置及相关设施，提升业界的职安健水平。计划得到雇员补偿联保计划管理局的支持，给予获认可的企业保费优惠，为企业持续改善职安表现提供经济诱因。
- 4.29** 在一九九六年，劳工处与职安局推出《职业安全约章》，以宣扬职安健为「共同承担责任」的精神，并勾划出安全管理架构，让雇主和雇员一起缔造安全及健康的工作环境。截至二零一三年年底，共有1 215间机构签署了《职业安全约章》，包括公用事业机构、工业和非工业机构、银行、建筑公司、职工会、商会和社区组织。



《职业安全约章》签署仪式

- 4.30** 我们亦与相关的机构(包括职安局、肺尘埃沉着病补偿基金委员会、职业性失聪补偿管理局、雇主组织、职工会和社区组织)合作,透过多种活动如嘉年华会、职业健康大奖颁奖会、职业卫生约章和推广探访等,推广职业健康。此外,我们推广预防与工作有关的疾病,例如常见于服务业雇员、文职人员和从事体力劳动的工人的肌骨骼疾病。年内,我们继续联同职安局、卫生署和职工会,向职业司机推广健康生活。有关计划包括到运输站头进行宣传探访、派发有关的教育小册子及宣传纪念品,以及安排分别由专业营养师及体适能导师提供的营养及运动辅导服务。
- 4.31** 劳工处又透过多种措施加强推广如何预防工作时中暑,例如举办公开及外展健康讲座、派发刊物、印制宣传海报、在流动宣传媒体放映教育短片,以及发布新闻公报等。年内,我们除了派发「酷热环境下工作预防中暑」指引及推广适用于一般情况的「预防工作时中暑的风险评估核对表」外,亦与职安局和有关的职工会等合作,向职业司机宣传推广预防工作时中暑的信息。
- 4.32** 我们与职安局、多个专业团体及业内其他主要相关人士和团体合办了一个大型研讨会,让参加者就锅炉及压力容器的安全与检验分享专业知识与经验。我们亦于年内举办了三个安全讲座予多个业内团体及机构。
- 4.33** 二零一三年,我们出版了26本新的职业安全及健康刊物,包括《高处工作意外 — 致命个案集》、《噪音与你》、《空气污染处于高水平时进行户外工作之风险评估核对表》、《减压病》、《雇主雇员指引 — 预防禽流感》及《职业安全及健康统计数字》等。此外,我们出版了一些少数族裔语言的刊物,以向这些人士推广工作安全和健康。



最新的职安健刊物



为少数族裔印制的职安健刊物

4.34 为提升业界对锅炉及压力容器操作的安全意识，我们于年内共派发了 3 064 本有关安全使用锅炉及压力容器的刊物和小册子，并复审了两本刊物，包括《电热锅炉管理员指南》及《火管式锅炉及其操作》。

4.35 在二零一三年，职业安全及健康部处理了 13 889 个查询，就各项职安健问题提供意见。此外，职业安全健康中心为雇主及雇员提供资讯及咨询服务。

职业健康诊症服务

4.36 劳工处在观塘及粉岭设立职业健康诊所，为患有与工作有关的疾病和职业病的工人，提供诊症、医疗及职业健康教育和辅导服务。有需要时，我们会到病人的工作场所视察，以找出及评估工作环境中的职业健康危害。

4.37 在二零一三年，我们提供了 11 855 次诊症服务。此外，我们为病人成立了五个病人互助小组，透过健康讲座、经验分享和组员间的互相扶持，以协助他们达至更理想的康复进度。